

行政院國家永續發展委員會第51次工作會議紀錄

壹、時間：110年4月30日（星期五）下午2時0分

貳、地點：行政院第一會議室

參、主席：張執行長景森

紀錄：盧曉宜

肆、出（列）席單位及人員：（詳會議簽名單）

伍、主席致詞：（略）

陸、報告事項

一、報告案1：全國國土計畫與永續發展報告。

決議：

- （一）全國國土計畫已於105年公布，各直轄市、縣（市）國土計畫則在今年公布，為促進國土永續發展，4年後將可落實到國土功能分區，惟近幾年減緩與調適氣候變遷的概念融入空間規劃體系，國土計畫策略應有重大調整及改變，如：這次旱災涉及水資源利用策略調整，未來極端氣候下，旱澇並存，且臺灣受到海平面上升與暴潮雙重威脅下，防洪系統應結合水資源管理如：雨水貯集系統蓄水，減緩氣候變遷可能衝擊。
- （二）總統於今年世界地球日宣布西元2050年達成碳中和願景，並指示行政院統籌規劃評估淨零排放目標之路徑，然而淨零排放核心議題為能源，因此大大牽動能源戰略布局，又目前綠能用地規劃不足，未來落實臺灣綠能發展關鍵是整體國土計畫之戰略分布。
- （三）全國國土計畫當時規劃之策略，目前面臨之關鍵議題無法納入，亟待補強。如因應氣候變遷旱澇與強颱、西元2050年應達到淨零排放之目標，需考量水資源治理、綠

能設施佈建等課題。請內政部開始著手檢討現行全國國土計畫，研議完整戰略佈局，以因應現行及未來所需。

(四) 請本會秘書處通知原住民族委員會，規劃參訪永續社區—司馬庫斯部落，作為後續推動參考。

二、報告案2：推動健康工作，綠色生產並重之責任生產，並提升我國中小企業之永續發展意識報告。

決議：

(一) 綠色金融係透過金融資源重新配置，達到環境、社會與經濟等三個面向永續發展，鼓勵金融機構增加對綠色、低碳、循環經濟的資源，並引導社會（包括消費者和投資者）偏好轉移至綠色生產與消費，爰此，政府應建立大的架構，由制度上落實推動，避免歐盟碳關稅對臺灣出口競爭力衝擊。

(二) 為促進我國綠色經濟發展與國際標準接軌，提升我國產業國際競爭力，請經濟部、金管會、環保署依委員建議，妥善研議產業環境及社會責任準則、綠色金融標準之促進機制。

柒、臨時動議：無。

捌、散會：下午4時10分。

發言紀錄：

一、報告案1：全國國土計畫與永續發展報告。

(一) 陳委員璋玲

1. 現行公告之各直轄市、縣（市）之國土計畫係依據規劃當時各縣（市）政府之城鄉發展需要而擘劃，惟水資源之議題當時似未納入考量，建議未來就水資源再生、海水淡化系統等國家緊急重要需求之設施興建需求，宜再考量納入。
2. 至未來國土計畫全面實施，尚有4年過渡期間，針對既有開發申請案之審議係採舊制，請內政部說明未來新法如何銜接處理。

(二) 全委員國成

1. 建議國土計畫議題宜再著重於原民傳統文化保護。新竹縣尖石鄉之司馬庫斯部落為具有100至200多棵神木群之部落，經當地公私部門合作後，成為兼容原住民文化與生活之觀光據點，建議從事國土計劃及永續發展之規劃單位，可進行實地現場體驗，作為後續推動之參考。
2. 在糧食安全方面，早年原住民耕種傳統耐旱糧食如小米或紅藜，以因應水資源耗竭與乾旱問題，建議可推廣是類耐旱之糧食物種，以因應氣候變遷並提升原民經濟。
3. 國土計畫應考量納入水資源治理議題，如管控地下水抽取使用，或者建構水資源之保留、聚集及應用措施。

(三) 陳委員治維

1. 城鄉作為人民生活基本單元，因應社會發展需求，建議宜擴大全國國土計畫對應永續發展目標之廣度，如高齡化問題，需思考永續發展目標3之面向。另教育將十分重要，故亦應思考目標之4面向。建議內政部協同相關部會共同推動。
2. 全國國土計畫作為我國空間發展之上位指導，但隨著時代變遷快速，未來如何即時因應，同時呼應新的政策議題，建議研議快速滾動之因應機制。

(四) 劉委員麗珠

1. 運輸部門如何維持軌道或快速道路建設沿線之國土韌性，並請釐清權責之分配究係中央為主、地方為輔，抑或為地方為主、中央為輔。
2. 建議國土計畫應強化與落實水資源治理，尤其必須因應製造業與住宅設施抽取地下水之陋習。

(五) 郭委員城孟

1. 司馬庫斯為人地共榮的成功典範，其成功背景係在原住民部落實踐自給為主之發展模式。臺灣土地異質性高，從全球地緣尺度來看，為相同橫軸距離中縱軸高度變化最大者，因此造就不同空間與文化，每個空間之生活型態(life style)均不盡相同。國土計畫單元更深沉的意涵是當地特殊的生活型態，這是由當地地質、地形、氣候所衍生出來的。爰建議國土計畫於「大系統」之規劃告一段落後，應積極推動「小系統」之發展。
2. 小系統社區之指認與水資源、糧食、能源、甚至廢棄物之有效處理，是國土計畫推動未來的目標。小系統社區之建構是韌性臺灣的基礎工作。

(六) 王委員寶貫

未來國土計畫應更深層考量氣候變遷因素，如今年之旱災與豪雨等氣候變遷問題將嚴重影響海岸地區之發展，建議內政部就海岸地區宜依據氣候變遷模型推估之成果進行未來規劃，並釐清中央與地方政府之權責，另舉德國或荷蘭為例，就海岸地區即有如水資源或再生能源發展等不同的功能性規劃。

(七) 許委員添本

有關劃設為國土保育地區、對於縣（市）政府可以何類國土永續發展基金申請補償的部分，有否規劃何時相關完成期程，目前的配套措施如何？是否已有統計共有多少地方申請補償？

(八) 李委員玲玲

1. 全國國土計畫專區請提供相關部門空間發展計畫與縣市政府國土計畫相關資訊，以利與各界對話、討論並滾動檢討內容。
2. 建議全國國土計畫內容除一般性原則外，宜有針對落實相關功能分區遭遇的問題與障礙進行盤點，並提出更明確的因應規則與作為。例如分區內非法使用之處理、分區交界處管理、資源與土地超限利用，部門間管理標的與規範之協調等問題。
3. 各層級國土計畫完成規劃後應力求資訊公開，可供各界檢視相關規劃是否已考慮發展需求與國土承载力間之平衡議題，以及一旦相關問題發生後應如何處理因應。
4. 建議於進行國土規劃時，應不再僅僅注重經濟發展此項單一功能。過去我國尚處開發階段，進行土地利用

時往往著重經濟功能而可能弱化生態系統或其他功能，未來於進行國土規劃時，應進行整體性與長遠性的思考，審慎評估土地利用之改變對環境、經濟、社會面的影響，進而採取更能發揮土地資源多面向功能與服務之規劃，避免因著重單一功能而弱化其他功能。

5. 國土計畫實施前後，宜參考聯合國千禧年生態系評估的理念與架構，配合有效的監測與資料收集，針對土地利用改變對臺灣整體與各類生態系功能與服務及對人民福祉的衝擊進行評估，以利後續檢討改進。

(九) 施委員信民

1. 良好的國土計畫或規劃才能確保後代子孫的永續發展，所以應評估計畫或規劃的永續性。建議於研擬國土計畫時，應參照臺灣永續發展目標之路徑圖，進行不同國土功能分區的規劃。初步檢視各項措施與我國永續發展目標之吻合程度，在項目條款等部分，已有注意到，但臺灣永續發展目標對應指標之發展進程與目前國土計畫相關規劃之範圍是否一致或有衝突，應思考分析。
2. 應釐清國土計畫與國家環境保護計畫之範圍，並促進二者可相輔相成發展，如國家環境保護計畫第八章關於流域管理相關規劃，即未見於國土計畫之中。
3. 關於簡報第10頁國土計畫之部門空間策略，所呈現的價值似仍以產業觀點為主，建議應考量多重價值與功能進行規劃，如原住民傳統文化保護、生態保護區或保留區、防災、生物多樣性等。
4. 建議依國內外環境政策或問題之變化，修正國土計

畫。另流域管理在國土計畫和國家環境保護計畫應有對應，對外溝通之簡報允宜納入。

(十) 袁委員孝維

全國國土計畫對於海洋及沿海部分有需要再進行資源盤點與區域劃分之準則與執行。當開發與保育議題有衝突時，往往採行「迴避」、「縮小」、「減輕」及「補償」之措施，但是在海洋與海岸開發，(例如:離岸風機)，基本上是地點早已決定不可能更改，只能亡羊補牢式的採行「減輕」或「補償」，這是本末倒置的作法，建請檢討。

(十一) 張委員淑卿

1. 因應高齡社會，整體規劃宜參考人口結構，在目標11永續城鄉，須考量城市住宅發展及健康生活、城鄉發展。
2. 國土計畫規劃應考量整體需求與環境、經濟、社會影響，在策略與成長管理策略中，特別提及鄉村區域轉型產業用地、工業園區，是否依此產生對社群與生態影響，宜有更明確論述。
3. 國土計畫多由經濟產業角度出發，在城鄉發展總量，需求評估基礎為何？宜考量區域人群的要求，以免過度開發，造成廢棄工廠多，影響區域社區安全性及生態保護。

(十二) 程委員淑芬

1. 全國國土計畫是否已將臺灣農村老化、農業產物轉型等納入考量，老化農村也可能成為國防壓力，臺灣黃豆、玉米、小麥依賴進口，農業自給是否也在計畫之中？

2. 氣候變遷造成極端氣溫及水資源不穩定，因此產業發展規劃中應涵蓋資源配置、資源循環再利用。同時全球淨零碳排已成國際大部分國家共識，高污、高排碳、高用水產業轉型又兼顧國家發展、在資源有限下，勢必得了解國際趨勢，並於國土計畫規劃中積極回應。

(十三) 內政部回應說明

1. 全國國土計畫之性質內涵為部門計畫，每2年進行滾動式檢討，關於水資源保育、再生或海水淡化設施用地規劃，以及高齡化問題、城鄉公共衛生、社會福利設施、原民部落空間發展需求等，均係回歸各部門國土空間規劃安排，將會同相關機關研議後，妥適納入全國國土計畫通盤滾動式檢討。另海岸區域之治理，除國土計畫法外尚搭配海岸管理法共同處理。
2. 現行大面積開發案之審議，已要求須依循國土計畫之指導，小面積之土地使用管制，亦朝同一方向修法中。
3. 關於道路、快速道路或高鐵周邊的地層下陷問題，現行國土保育區、農業發展地區之水資源治理規劃，已結合水資源管制相關法規進行要求，倘新開發利用案件位於水資源管制地區、嚴重地層下陷地區，已規定需提報用水計畫或進行出流管制計畫送審，惟對於既有的水資源使用，包括生活用水或農業用水仰賴地下水的部分，應於未來規劃轉型。
4. 目前全國國土計畫中鄉村地區整體計畫、特定區域計畫即為因應已小型規模社群開發需求而設計，與司馬庫斯部落推動之小型部落土地利用規劃之策略一致。

二、報告案2：推動健康工作，綠色生產並重之責任生產，並提升我國中小企業之永續發展意識報告。

(一) 程委員淑芬

1. 目前臺灣大部分企業對綠色經濟知識較不深入，也對全球碳中和趨勢與承諾國作為缺乏學習範本，導致認為不可行或觀望。建議應有專責研究人員，了解國際企業轉型個案，如何讓壓力變商機，提供國內產官學參考，支持綠色經濟相關研發。
2. 目前臺灣許多大企業對企業永續認知也不足，並非僅是中小企業缺乏認知，所以建議不應只是限於中小企業，推動時也應尊重產業之規模特性的限制，進行推動。不同產業、不同規模的企業，實踐永續的方式與力度都不同，在推廣永續意識督促作為時，應分群應用不同規範，對產業才有助益。
3. 建議我國應思考如何發展綠色經濟，其核心問題在掌握未來長期風險趨勢，透過轉型與調適，使經濟與產業發展可兼顧社會穩定與環境永續，促進國家發展持續暢旺下個百年。
4. 綠色經濟之發展實為國安問題，我國為全球產業鏈負擔許多庫存與產能，深度參與國際供應鏈為我國關鍵的競爭力，若產業無法跟上國際綠色經濟脈動，則訂單可能轉向至其他可符合綠色經濟要求但品質略低於我國的其他競爭對手，故如何促進產業邁向綠色經濟轉型(move to a green economy)，在亞洲乃至於臺灣均是加速競爭且重要的關鍵。
5. 目前國內外各企業雖均積極編撰企業社會責任(Corporate Social Responsibility, CSR)報告書，然內容較

像行銷素材(marketing materials)，無法透過 CSR 報告書內容而了解該企業在永續發展之定位與貢獻。根據哈佛大學之研究，90%之 CSR 報告書內容不具重大性。

6. 金管會與交易所目前已在推動資訊揭露責任，是企業推動永續發展之重要基礎，如碳排放量、廢棄物處理、有毒物質之產出與處理等等，該等資訊亦可促進重要利害關係人之關注，進而影響與督促企業妥善處理。
7. 臺灣企業的另一個困境是缺乏相關資訊與資源。事實上，永續發展相關之資訊、數據、資料等相關工具所費不貲，尤其是中小企業更是難以負擔，建議就政府既有之資料與資訊公開為基礎，如氣象、環境或其他資料等等，由權責部會如科技部、環保署、金管會、科技部及相關部會共同研商建立我國各級企業較可負擔(affordable)之資料庫，內容納入國際重要兩大永續發展共識「聯合國永續發展目標」及「巴黎協議」相關資訊，以及可能對企業帶來之影響、可借鑑之因應作法等。
8. 下半年若要訂定與推動與綠色經濟有關之重大議題，建議可檢視重大性、前瞻性、延續性、延展性等構面，搜研我國5大重點產業在國際上較易被檢視而涉及綠色經濟之各項議題，再就共通問題進行類型化，作為討論基礎，即可先於國際要求及早進行準備。實踐上考量近年來我國產業界與學界均積極投入而有所成果，建議可結合產、官、學、研共同推動。
9. 除了對中小企業提供重要的能力建構措施，鑑於我國部分大企業仍認為推動永續發展只是沽名釣譽，亦須

研擬相關推廣做法，促進大企業了解與投入永續發展及參與綠色經濟。此外在推動激勵或輔導措施時，亦應考量企業規模、特性、負擔能力做較適切之要求，如要求中小企業進行全面性且顧及所有永續發展核心目標，難謂合理且使其無以負擔；又如減碳不應只著重在製造業，服務業或住商部門亦應納入。

（二）許委員添本

建議推動時應促進產業上下游形成整體綠色供應鏈。綠色企業亦即綠色供應鏈是否有考慮由原料生產到製造產品到銷售到使用及回收的一個生產與消費鏈的做法，

（三）許委員銘能

1. 綠色生產為國際趨勢，且西元2023年美國與歐盟實施碳關稅，我國企業必將面對衝擊，雖然過去政府積極推廣，提供機制，未來可進一步思考如何進一步提高誘因，如減徵賦稅或以綠色金融投資。
2. 目前西元2030年訂定目標為220家企業，相較西元2020年每年約增加9.7家，相較西元2012年至2020年每年14家，反而減緩增加速度，建議未來應提出配套措施，提高企業誘因，不宜僅由企業意願申請之方式，以加速綠色工廠的設立，符合國際趨勢。

（四）陳委員美蓮

1. 勞動部以 ISO/CNS 45001 架構，在過去 TOSHMS 推動及績效認可的基礎下，接軌國際 GRI 403 職業健康安全準則的揭露要求，預期上市櫃企業可持續推進 CSR 的社會議題揭露。針對 GRI 403 要求非員工範疇及管理系統範疇項目，企業執行上可能的疑慮，需要產業、公協會、社會的討

論取得共識，整個供應鏈都會含括在內，另亦涉及各部會不同的業管範圍，故整體推動需要囊括跨部會、公協會、及產官學機構等共同合作，促進人力資源轉型發展。

2. 在中小企業的職安衛管理，透過輔導，指引與工具，提供勞動檢查等政策工具提供多元的協助，保護勞工安全、健康福祉；另外110年4月23日勞工職災保險及保護法三讀通過，其中行業別災害費率採實績費率，未來亦將建立職安衛管理績效評核分級指標，對加強企業主重視職安衛是很好的契機。建議各行業目的事業主管機關與勞動部跨部會協作，提升企業負責人的安全衛生認知，才能型塑企業安全文化。建議推廣企業負責人的職安衛法定責任課程。
3. 綠色生產的綠色工廠評估指標中的綠色管理與社會責任面向，其中大部分與勞動部的勞工人力資源及利害關係人（安全、衛生、身心健康）的核心指標是一致的，此更展現跨部會合作之重要性。
4. 全球關注之議題從經濟面到氣候面再到現在社會面，認識到少子化與高齡化是共通的議題，涉及人力發展是否永續。GRI 403要求揭露項目擴及至非員工及企業相關活動與服務等範疇，整個供應鏈都會含括在內，涉及各部會不同的業管範圍，故整體推動需要囊括跨部會、公協會、及產官學機構等共同合作，促進人力資源轉型發展。

（五）陳委員璋玲

「工廠管理輔導法」已將低污染之未登記工廠納入管理，請經濟部考量是否可將未登記工廠納入綠色工廠

標章制度，以引導其對整體綠色經濟付出貢獻。

(六) 張委員淑卿

1. 中高齡、高齡者就業議題與職場健康促進、職場衛生處理有關，其相對永續目標為何？是否應提具體發展目標，以達勞動力永續發展。為促進中高齡者就業及適性發展，請考量加速納入重要人力資源綠色永續發展指標。
2. 綠色經濟因考量世代人口轉變，非僅從硬體環境，宜考量消費者、產業提供者，整體社群對綠色經濟認知與參與，目前綠色工廠僅針對工廠營運、清潔生產及綠建築方面琢磨，並應注意非製造類工廠，亦須考量中小企業服務體制，並強化落實輔導機制。

(七) 劉委員麗珠

1. 以出口創造價值是我國經濟發展的重要關鍵之一，我國相關產業需要及早因應全球共識與標準作出應變，始能維持競爭力。建議我國相關標準、標章之訂定應與國際或主流國家之標準相結合，或是進行對應，可協助企業於落實我國相關監管要求的同時，亦同時符合國際趨勢，即為政府對產業綠色經濟發展之重要支持與協助。
2. 是否有輔導國內企業達到淨零碳排的方法？國內企業如何面對西元2023年歐盟課徵碳關稅，建議相關主管機關應予以著力。

(八) 郭委員城孟

建議應實施相關推廣措施，使參與者了解此一制度對自身發展有其實益，並搭配不同的誘因與輔導機制，進而促進自發性參與。建議可與公協會或相關團體及組

織共同合作，促進輔導與能力建構機制，擴大影響力，帶動更多業者參與其中，也協助企業獲得認證。

(九) 施委員信民

1. 目前之綠色工廠家數與預劃之推廣目標，與我國工廠整體家數顯有落差，建議研擬更積極有效益之措施及方法。
2. 綠色工廠推動成效不彰，除經濟部外、科技部、環保署、縣（市）政府亦應加入推動行列。建議未來可依縣（市）政府彙整公開綠色工廠之分布，以促進縣（市）政府積極參與推動。
3. 綠建築標章為綠色工廠標章制度之其中一項評估標準，然而既有廠房較難取得綠建築標章認證，建議應研擬既有廠房之評估方式，以擴大引導既有工廠進行節能、減碳、水資源管理等等之種種改善措施。另清潔生產相關的憑證認證系統應思考及早建立。

(十) 李委員玲玲

永續生產的內容除了清潔生產外，其實還包括提升自然資源使用效率，促進永續生活方式，不損及環境的經濟成長。因此其內容應較本分組所提之綠色工廠廣泛得多。建議本分組針對永續生產的內容，盤點我國經濟發展因應國際永續生產與消費的趨勢進行 SWOT 分析，以找到最關鍵、緊急、重要的議題，及我國待改進之處，妥善規劃因應對策。

(十一) 勞動部

1. 過去企業之 CSR 報告或相關作為著重在節能減碳或環保措施為主，目前推動之職業安全衛生標準將從觀念引導與實際作為著手，使企業了解職業安全衛生之推

動不是一項支出，而是為創造未來競爭力的重要投資。

2. 未來勞動部於推動時很樂意與其他相關部會如委員提及之金管會、科技部、環保署進行合作，共同推動。
3. 委員提示之誘因機制、人口高齡化及因應產業特性進行輔導等相關建議，將納入後續推動規劃中。

(十二) 經濟部

1. 委員建議推動時應擴及原料、物流及消費等價值鏈，亦為本部後續推動之規劃方向，另亦將藉此將非製造業的部分納入。至於未登記工廠在目前推動架構下無法參與，期盼未來可以引導先成為登記工廠後再進行相關認證。
2. 標準如何與國際接軌仍為本部相關制度的努力目標，將持續追蹤研議納入，環保署目前已有碳足跡之計算機制，目前本部亦有減碳相關之推動規劃，未來將結合各相關部會共同推動。
3. 綠色工廠為鼓勵性質而非強制性質，在家數目標的設定上較為保守，但未來將陸續透過輔導與鼓勵機制，納入國家標準、既有廠房綠化改善，並從大企業著手引領帶動相關產業等方式積極推動，藉此擴大企業參與。