

# 行政院國家永續發展委員會第 54 次工作會議紀錄

壹、時間：111 年 11 月 4 日（星期五）下午 1 點 30 分

貳、地點：國家發展委員會 610 會議室

參、主席：龔執行長明鑫

紀錄：張郁芝

肆、出（列）席單位及人員：（詳會議簽名單）

伍、主席致詞：

2050 淨零排放的 12 項關鍵戰略行動方案預計年底公布前先提報永續會討論。雖然各位民間委員任期剛好在今天屆滿，但在下屆委員遴選程序完成前，還需麻煩各位委員繼續幫忙永續會相關業務的推動，提供建言。

陸、報告及討論事項

一、報告案一：前次會議決議事項辦理情形。

決定：

（一）感謝各工作分組及專案小組積極推動永續發展工作，亦依委員會議院長指示完成指標檢討修正。臺灣永續發展目標指標修正案簽報院長核定後，將納入明年度的追蹤管考作業。未來也請工作圈加強督導，請工作分組適時召開會議滾動檢討指標執行進度，並提出因應對策，提升指標達成率。

（二）永續會秘書處已將國家自願檢視報告與相關宣傳資訊上傳永續會官網，請各工作分組、專案小組推動 SDGs 相關活動或媒體文宣時可適時運用。各工作分組、專案小組如有製作推動 SDGs 相關資訊或影音資料亦請提供永續會秘書處，以共同提升永續會推動永續發展目標之能見度。

- (三) 為展現政府邁向淨零轉型的決心與魄力，以及未來落實執行各階段目標，「氣候變遷與淨零轉型」專案小組刻正制訂「十二項關鍵戰略」行動計畫，請相關部會針對各界關切議題及建議審慎研議，加強社會溝通工作，之後會在永續會提報，再請委員指導。

## 二、討論案一：臺灣永續發展目標 2021 年度檢討報告。

### 決議：

- (一) 請相關部會參考今日委員與行政院交通環境資源處意見，調整報告內容，如請交通部再次檢視指標 9.3.3 完成臺鐵車站無障礙電梯建置改善的車站比例之落後原因與因應對策。
- (二) 2021 年臺灣永續發展目標雖有 44 項指標進度落後，然推動情形相較於 2020 年均有提升，從發展趨勢來看，我國確實朝向永續發展進步，並逐步實踐 2030 年之目標，未來仍應致力推動，持續辦理。
- (三) 為確實達成指標達成率，請秘書處與工作分組滾動檢討，追蹤執行進度，並視需要提報工作會議。

## 三、討論案二：國家氣候變遷調適行動方案（112 年-116 年）。

### 決議：

- (一) 請環保署參考今日委員意見，調整國家氣候變遷行動方案內容，並請環保署協同各領域彙整機關共同檢視完整後，必要時可延長報院期程至今年 11 月底前。
- (二) 另參考今日委員建議，除了將「以自然為本的解決方案」(Nature-based Solutions, NbS) 納入方案中的重要主軸核心價值之一，亦請各領域重新檢視問題的關聯性與合理性，

如有需要納入方案，請再與環保署確認。

(三) 各界關心第二期氣候變遷調適行動方案(107-111年)成果檢討，包含預算評估、能力建構等項目，後續也請環保署與各領域共同辦理成果說明會並說明合作情形，以強化民眾、事業及團體的參與合作。

(四) 氣候變遷風險分析部分，請環保署納入明年計畫研究，確定情境再進行整體分析，並請各部會就現有狀況尚未盤點清楚的部分先行規劃。另成立國家層級研究中心，「行政院組織法」修正草案中，環境部之組織改制已提出成立國家級環境研究院，待法案修正通過，應可提升並整合研究量能。

柒、臨時動議：

施委員信民詢問我國聯合國氣候變化綱要公約第 27 屆締約方大會 (COP27) 會議參與規劃。行政院環境保護署已在會場上說明臺灣參加 COP27 周邊活動相關規劃。

捌、散會。(下午 2 點 45 分)

## 與會人員發言紀要

### 一、報告案一：前次會議決議事項辦理情形。

#### (一) 李委員玲玲

請提供墾丁梅花鹿復育環境承載議題相關資料供參。

#### (二) 內政部

會後將請墾丁國家公園管理處與農委會提供梅花鹿復育承載量之相關資料予委員。

#### (三) 賴委員曉芬（書面）

淨零 12 項關鍵戰略的行動方案預計年底公布，各主責部會刻正積極進行內容方案規劃，然社會大眾及公民團體對此期待有更多社會溝通與實質對話的過程，建請各部會於有限時間內儘早展開溝通程序並回應民意。

### 二、討論案一：臺灣永續發展目標 2021 年度檢討情形報告。

#### (一) 陳委員璋玲

肯定各個單位對於永續發展目標之努力達成與落後檢討。想提醒的是，部分落後指標所提的因應措施可能短期內無法達成目標，如指標 6.d.2 一般廢棄物妥善處理率，提出輔導廠商設置事業廢棄物處理設施、熱能轉換等因應對策，短期 1-2 年內可能無法達成，建議未來適度修正，以讓指標順利達成。

#### (二) 目標 6 分組(行政院環境保護署)

關於陳委員所提意見，前已召開工作分組會議檢討，針對一般廢棄物妥善處理，擬重新定義「妥善」之處理方式，如是否包括回收、打包等不同類型之處理方式，後續

會與綠色環境工作圈開會研商討論。

### (三) 行政院交通環境資源處

目標 9 永續運輸是 2021 年度執行落後最多的目標，簡報呈現的各項指標落後原因，除受疫情影響外，亦有不可抗力之因素，如指標 9.3.3 完成臺鐵車站無障礙電梯建置改善的車站比例因物價波動因素多次流標，然該計畫已核定展延到去年年底完成，故其執行落後因素去年就已不存在。建議交通部針對相關落後原因以及因應對策再次檢視及修正。

另外，本週國一汐止段移山事件，因近期強降雨、地震等因素容易造成邊坡坍塌的狀況，建議永續會要求交通部在相關工程指標上納入並提出相關對策，避免因為氣候變遷相關因子影響到工程與交通的安全。

### (四) 林委員俊全（書面）

1. 有關永續發展指標修正檢討，可看出已經有很多的改進。非常感謝各部會的努力。
2. 目前各項指標修正的工作暫告一段落，建議仍能盡量蒐集世界其他國家的政策、策略、方法等，並能與臺灣的各項指標相比對。更能看出哪些可以努力的方向。
3. 海岸地帶的後退、災害等問題，需要有更多的注意。尤其是這些後退的地方，有沒有辦法改成類似離岸發電的方式，加強替代能源的供應。

### (五) 施委員信民（書面）

工作成果未能達指標數字，不宜馬上就建議更改指標數字，因為執行過程會有一些不確定因素出現而造成影響，

所以應以檢討其原因並提出精進對策為先。

### 三、討論案二：國家氣候變遷調適行動方案（112年-116年）討論。

#### （一）王委員寶貫

由簡報內之資料顯示，目前的調適行動方案是由政府各部會自擬方案，再由永續會統籌決策。但考慮到下列幾點

1. 自然環境是一個連續體，體中各區塊（大氣、水圈、土壤、岩圈、植被等等）關係密切，互相影響，而且過程有強烈非線性，故其相互作用絕非用一般言辭討論方式可以釐清。
2. 上述的非線性相互作用，若再加上人為的調適行為，會使得相互作用更為複雜，對 A 區塊施行的調適行動可能會對 B 區塊產生事前未能預測的嚴重後果，而非線性作用的特質就是難以預測。
3. 因此調適行動若未事前設想周全，貿然施行，可能在環境中造成難以挽回的後果，國家社會將可能蒙受嚴重的環境、經濟甚至國民健康之長期損害。

#### 建議

1. 籌設國家級數值模擬中心，建置大型環境模擬數值模式，內容需考慮到自然環境中各區塊對某種調適行動可能產生之反應，以及該反應對其他區塊可能產生之相互作用，以了解某個調適行動對整個自然環境之衝擊，然後再由委員會以模擬結果進行討論，選取最佳方案，可以避免事先未能預見之嚴重後果。
2. 此一環境模擬數值模式亦可與國家經濟模式連動耦合，來尋求最佳技術途徑，既能達到淨零排放效果，又能保持國家經濟發展。

3. 此國家級數值模擬中心應與國科會(例如國網中心)、環保署(或未來之環資部)、內政部、海委會、經濟部及其他有關單位密切聯繫合作,以使得模式切合本國自然環境及社會經濟條件。

## (二) 李委員玲玲

首先謝謝永續會及環保署,針對氣候變遷調適策略各部會推動時把自然解方納入在核心價值裡面,本人參與9月研商會議後,觀察各部會對於自然解方的認知或是瞭解程度不一,短時間內要將自然解方充分納入永續發展有很多挑戰,目前有五點建議提供各部會參考,也請永續會後續提供機制上的協助。建議如下

1. 各部會已提出針對目標之策略措施,因自然解方需善用自然的機制、與自然合作來解決氣候變遷調適的問題,各領域調適計畫應檢視與自然的關聯,並再次檢視目標、策略、措施是否與自然牴觸或是有弱化自然功能與服務之虞,以及是否可善用與自然合作的機會。
2. 各領域調適計畫擬解決的問題,應釐清產生問題的根本原因。例如海岸侵蝕,地下水資源超限利用等,固然有氣候變遷面向的風險,但有相當程度是人為因素造成,調適策略應優先考慮落實管理。
3. 各領域調適計畫需釐清預期目標的實質內容(例如何謂海岸動態平衡),考量環境與資源的極限與氣候預測的不確定(例如水資源的供應可能與預期有所落差),評估目標的合理性,同時需要監測以評估成效與滾動修正目標、策略及行動。
4. 請注意各領域調適目標、策略及措施之間的整合,避免扞

格。

5. 各部會對自然解方的理解尚待加強，建議自然解方納入調適策略規劃應建立機制及時滾動修正，並有提供相關措施進展的資訊公開平臺，以利各界查詢與提供建議。

### (三) 施委員信民

1. 建議能力建構領域目標之文字修正，如「受益」改為「減少衝擊」，「效益」改為「成效」，因調適的過程沒有人會因為氣候變遷受益，基本上都會受害，因此要以調適來盡量減少衝擊所帶來的影響，故建議目標文字修正較為妥適。
2. 其項目建議加入：防救災能力，以完備能力建構的所有面向。
3. 另外，建議「新興產業」改為「綠色產業（或綠色投資）」，比較具體，且可與綠色金融呼應。

### (四) 陳璋玲委員

肯定環保署針對第三期行動方案的完整報告，提供以下建議

1. 未來計畫呈現上可加強補充二期跟三期之差異，如第三期建立在第二期基礎上之精進作為。
2. 肯定國發會今年9月召開以自然解方為核心價值之會議。不過提醒一點，自然解方的價值理念是好的，但其應用上可能有其侷限。如以海岸為例，海岸侵蝕有可能是人為造成，也有可能因為大自然之氣候變遷、海嘯、大浪等因素造成，並非所有問題皆能以自然解方來解決，例如多有案例顯示位於海岸重要的基礎設施，進行海岸工程防護，以作為因應。基此，針對各部會以自然解方為核心價值的因應作為，建議仍應審慎檢視各項措施與策略之適用性。



#### (五) 賴委員曉芬

有關國家氣候變遷調適行動方案討論，簡報第 25 頁能力建構中八項策略，關於強化脆弱群體的說明較少，具體建議針對脆弱群體先進行指認，協助其風險認知的建構，並能基於科學監測資料動態評估，針對各領域不同風險予以關鍵培力以強化調適能力，亦思考採取更多因應作為。

#### (六) 目標 13 氣候行動分組(行政院環境保護署)

1. 王寶貫委員「應建立國家級環境模擬中心」建議，目前修正之氣候變遷因應法中，已有科技部等各目的事業主管機關推動事務，未來環保署等中央主管機關會朝王委員建議來進行整合，也希望比照調適領域投入更多研究量能，整合不同的調適領域，減少扞格的情況，將納入後續研議。
2. 李玲玲委員提到 NbS 的五點建議，各領域正在規劃，接下來我們再請各領域檢視跟思考，後續彙整完成提出報告時，如李委員、陳委員關心之 NbS 內容，將再提出整體結果討論。
3. 施信民委員提出的修改文字建議，如：新興產業、受益、綜合成效，後續會同經濟部修正與調整。
4. 陳璋玲委員提到之二期與三期之差異，目前已在辦理第二期的執行成果，後續將進行檢討比對，也會邀請永續會委員相關學者專家討論。
5. 賴曉芬委員提到的脆弱群體，亦為環保署研商之議題，需與過去規劃調適之高風險地區進行連動思考，因為不管是都會地區、鄉村或高風險地區，脆弱群體有所不同，有必要結合監測進行評估，讓不同脆弱群體跟風險地區各自有不同培力跟作法，預計將在下一期計畫規劃跟辦理，過程

中也會向委員請益。

(六) 蔡委員俊鴻

1. 調適策略重點為盤點「潛在重點衝擊」，應請各部會參酌國外經驗規劃資料，提列完整清單，提送永續會充分討論，以避免疏漏或蓄意忽視逃避責任。
  - (1) 第三期國家調適行動方案研擬八大領域，多個領域之調適作為具關連性-互補，但亦潛在相互衝突（國外已有研究指述），建議儘速建構協調平臺機制，一個領域/主政機關，定期協調提列可執行方案，提報永續會討論、確認，俾有效加速推動。
  - (2) 各部會提列八項領域之調適行動，應請提送委員會審議，檢視合理性與連結性，以提升調適行動之有效性。
2. 建議調適策略應加強與地方政府之合作
  - (1) 各領域主政部會應偕同地方政府盤點過去發生氣候變遷相關的災害，如供水、供電、強降雨/持續乾旱、交通安全、橋樑斷裂等。依優先順序將因應風險策略提報永續會分工共同討論，盤點風險，再比對策略，才能就 2030 年及 2050 年時面臨衝擊的幾個項目提早作為，保障國民未來安全。
  - (2) 地方政府較中央部會更易掌握最敏感受衝擊地區，建議建立各部會與地方政府分區溝通平臺。就優先建置調適方案與計畫建立共識，才能發揮效果。
  - (3) 多項氣候災害將產生甚多廢棄物與後續處理問題，建議各部會與地方政府應有效掌握各項潛在氣候災害所致問題，並提列對策，與環保署/地方政府充分溝通、合作，俾發生災害後能有效解決問題。

3. 鑒於氣候變遷脆弱族群 2025、2030 年即可能受到危害，針對脆弱族群之支援/調適對策，參考日本將食物資源、醫療資源優先規劃，建議臺灣亦應優先規劃啟動(包括：衛福部、教育部、內政部、交通部等部會)，照顧脆弱族群。

#### (七) 張委員添晉

依據國發會公布的淨零排放總策略說明，淨零排放政策將編列 9 千億的預算，各部會現在也開始規劃十二項關鍵戰略相關計畫。參考國外超過 100 萬美元以上計畫審核機制，皆規定需邀請社會面之相關專家學者加入，建議針對超過 1,000 萬元以上的淨零相關計畫，計畫審議時也邀請社會面向的學者專家參與或諮詢，以求周延。

#### (八) 洪委員啟東 (書面)

肯定秘書處與國發會、環保署等幕僚單位，對本次工作會議資料準備的完整性及豐富性，尤其針對修正指標及因疫情而導致部分落後指標的「落後原因」做說明及未來因應策略，深感敬佩與致謝。就「國家氣候變遷調適行動方案」(112-116 年)簡報內容，提出以下 3 項建議：

1. 簡報第 5 頁「現階段國家調適行動方案(107-111 年)問題檢討」，經盤點問題後，提出「調適體系/組織/行動計畫運作」、「調適議題選擇面向」、「風險評估方法、氣候變遷資料應用」3 項回應，回應之具體結果如何與第三期國家調適行動方案之關鍵議題連結？
2. 簡報第 12-13 頁，臺灣短時強降雨的極端氣候影響關鍵基礎設施已日趨加劇，特別是城際間的道路邊坡及其大眾運輸運具系統的保全和環境監測策略，建議應以「全災型(all hazard)」的跨域災害治理方法，以取代單一災種形式的減

災方式 (mitigation)，藉以能迅速作災後的「營運可持續管理 (Business Continuity Management, BCM)」，滿足城際間民眾通勤與日常維生系統運作。

3. 第 25 頁能力建構之 8 項策略，「脆弱團體」與「新興產業」等項目；與會相關委員提議討論甚多，建議應比照其他項目宜有對應部會，作為日後韌性永續發展指標的持續追蹤和管考。

四、臨時動議：施委員信民詢問我國聯合國氣候變化綱要公約第 27 屆締約方大會 (COP27) 會議參與規劃。行政院環境保護署已在會場上說明臺灣參加 COP27 周邊活動相關規劃。