

# 健康島嶼

# 幸福馬祖 Matsu



Lienchiang County Government SDGs Voluntary Local Review

連江縣政府

永續發展目標自願檢視報告



連江縣政府

110年12月

# 首長的話



早期馬社人多來自閩東一帶，建築形式、習俗文化多受閩東文化影響，且馬祖由地形起伏的海島群組成，在人文及自然交互作用下，形成與山海共居的生活地景及馬祖獨特的飲食與酒文化。馬祖雖占地狹小，卻擁有許多世界級資產，包括：瀕臨絕種的神話之鳥-黑嘴端鳳頭燕鷗、引起國際考古學界關注的亮島遺址、世界密度最高的坑道、據點等遺留自軍管時期的戰爭遺址以及「擺暝」和「迎神」等特有非物質性文化資產，這些珍貴的資源是馬祖未來發展的基底，一旦遭到破壞便可能無法恢復，馬祖特有的區域獨特性將無法永續經營。

因此，連江縣參考臺灣永續發展目標，並配合每年永續發展委員會及跨局處研商會議定期檢討執行成果，朝向實質成效的重要性與環境改善對民眾健康幸福的相關性，透過各永續目標量化數值呈現，展現出連江縣在地特色。

連江縣政府

謹識

# 亮點摘要

連江縣以「健康島嶼、幸福馬祖」為願景加強結合民間資源以貼近縣民需要，精進縣府橫向與縱向溝通機制，落實以民為主之理念，建構連江縣成為適合居住、適合移入的「移居宜居」島嶼，並以民眾福祉為優先，利用既有的資源，打造獨樹一幟的地區特色。

連江縣將SDGs的17大面向，檢視331個項目，評估各項目之業務處理單位，區分至18個機關，並依序拜訪調查，藉由各局處及會議普查、檢視及研商後共計5個核心目標。依序為：核心目標3：確保及促進各年齡層健康生活與福祉、核心目標4：確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習、核心目標5：實現性別平等及所有女性之賦權、核心目標6：確保所有人都能享有水、衛生及其永續管理、核心目標11：建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村。

而連江縣有別於其他縣市的特色亮點則為：

## 核心目標3

### 確保及促進各年齡層健康生活與福祉

新冠肺炎(COVID-19)疫情於2019年12月自中國發生第一起感染案例，我國並自2021年5月中旬起發生疫情急遽攀升情形。

連江縣政府並自疫情爆發同時，配合中央防疫規定外，並訂定裁罰準則，亦限制要求必要入島洽公之人員與民眾入境前進行快篩。

考量連江縣人口型態及島嶼產業特性(觀光)，為保護在地居民健康不受疫情威脅，於疫苗開放施打後積極鼓勵居民施打疫苗，以確保人員健康。





# 亮點摘要

確保全面、公平及高品質教育·提倡終身學習

## 核心目標4

介壽國中小與ViewSonic簽署合作備忘錄，提升教師數位教學能力。善用科技可以突破疫情封鎖、打破距離限制並提升教師與學生的互動性，亦是未來教學現場的重點。培訓縣內國中小教師全面推廣教室4.0新常態數位即時互動教學。

仿效課程綱要內容，自訂語文領域 - 本土語文（馬祖閩東語文）課程指引且報請教育部核備，以為第一線本土語教學授課之法令依據。



## 核心目標5

### 實現性別平等及所有女性之賦權

連江縣為落實性別平等及所有女性賦權，自2017年訂定「婦女權益促進委員會設置要點」，後依時代演進及配合永續發展目標之推進，於2020年更名為「性別平等委員會設置要點」。

於該委員會監督下，維護婦女人格尊嚴，保障婦女人身安全，以消除性別歧視、促進兩性地位實質平等，並提供婦女服務諮詢與指導；並將性別平等落實於連江縣政府內一級機關首長(或一級單位主管)女性之占比中。



# 亮點摘要

## 確保環境品質及永續管理環境資源

### 核心目標6

連江縣境內包含4個鄉鎮(5個島嶼)，由於地形區域型態屬分散型小區域島嶼，且各島嶼並有各自聚落居民與軍事區域，因此其點源污染型態有別於都市區域集中，加上連江縣產業型態以觀光為主，旅遊季時觀光者眾，故廢污水處理及接管率則為連江縣首要工作。

連江縣政府為維護當地自然環境減少環境負荷，以具備永續管理及良好環境品質，除友善生態環境並打造適宜居·移居之生活空間。



### 核心目標 11

## 建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

2021馬祖永續發展研討會綜合座談，凝聚意見擘劃未來藍圖，邀請各領域學者專家、青年及鄉親提出建議、意見及看法，作為縣府團隊未來施政參考。

學習與自然共存，產發處用樸門打造自己的可食花園活動。

減少沿近海廢棄漁具，落實責任制漁業管理。馬祖列島四面環海，海洋景色秀麗，漁業資源豐富。網具落實標示，減少海洋廢棄漁網，維護海洋環境及生態永續。



# 目錄

|                |    |
|----------------|----|
| • 首長的話         | 1  |
| • 亮點摘要         | 2  |
| • 目錄           | 5  |
| • 永續發展藍圖       | 6  |
| • 組織架構與推動機制    | 7  |
| • 連江縣環境及永續發展歷程 | 8  |
| • 檢視方法及過程      | 10 |
| • 政策方針暨特色亮點    | 15 |
| • 在地特色專題       | 31 |
| • 總結及未來展望      | 35 |

# 永續發展藍圖

永續發展一詞是目前國際趨勢也早已傳遍大街小巷，回望台灣永續發展往往被談論最多的還是「發展」二字，然如何永續經營卻更為重要；一個地方若要永續發展必定得從在地出發、了解自身資源開始，並將這些資源作為所有發展的基底，一旦破壞了這個基底，所有建設都無法永續經營。因此為逐步落實馬祖永續發展，將根據訪談、盤點大致分類為與山海共生的生活地景、非物質的文化資產及三大世界級的重要資源，作為馬祖永續發展的基底。

爰此，連江縣永續發展目標以「在地出發」的核心價值並依循聯合國永續發展目標及我國永續發展目標之精神，打造人人可安居樂業的『健康島嶼·永續馬祖』。

社會 ● ● ●

從馬祖文化出發 ·  
建立國際夥伴關係網絡

社會

經濟 ● ● ●

從地方創生出發 ·  
發展適合馬祖的在地經濟

經濟

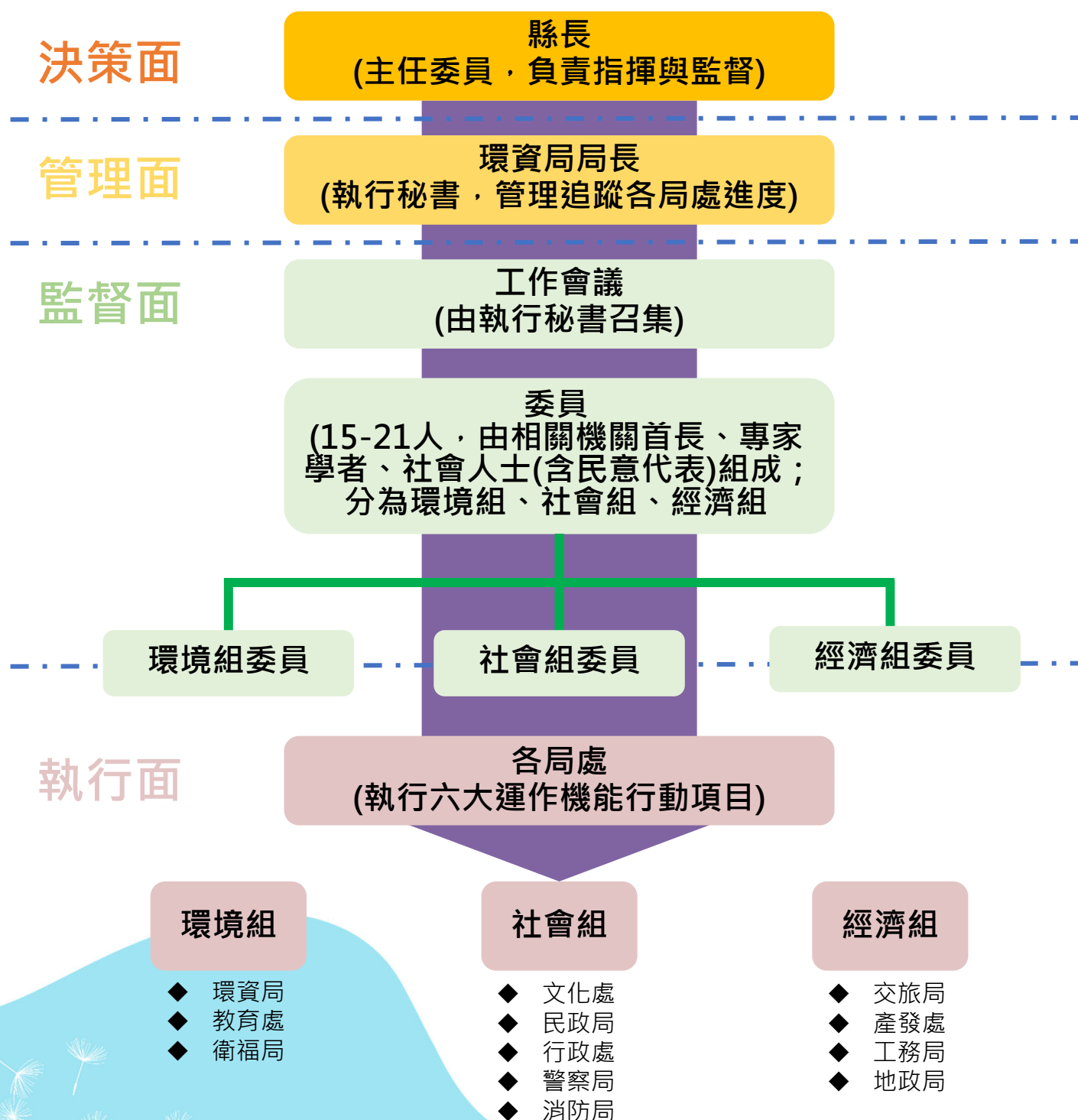
環境

環境 ● ● ●

強化島嶼調適能力與防災韌性

# 組織架構與推動機制

為加強保護環境生態、保障社會公平正義與促進經濟發展，在全國永續發展架構下，建設連江縣成為「健康島嶼·幸福馬祖」之城市，以提昇縣民生活品質，並達環境、社會及經濟永續發展；連江縣永續發展會員會組織架構如下圖。





# 連江縣環境及永續發展歷程

## 環境

連江縣(馬祖列島)位於福建省閩江口外，南北綿延54公里，總面積28.8平方公里，包括東引島、西引島、亮島、高登島、大坵(注)、小坵、北竿、南竿、西莒和東莒等36個大小島嶼、礁嶼，最大島南竿島面積10.4平方公里，全縣最高峰為北竿的壁山。列島位於福建閩江口外東海中，扼閩江咽喉，西距福州約16浬，東距臺灣基隆114浬(東引至基隆90浬)，南距金門152浬。



馬祖居民大多來自大陸福建省連江縣，語言主要以國語及福州話為主，陳、曹為馬祖主要姓氏，年輕人大多與父母同住，部分年長者之小孩已搬至台灣居住，僅父母居住在馬祖。目前馬祖戶籍人數約11,000人，但實際居住人數約僅6、7成左右，6歲以下幼童實際居住人數約6歲以下戶籍人數的5成左右。

連江縣氣候屬於亞熱帶海洋型季風氣候，由於四面臨海，全年的盛行風為東北風，尤其入秋、冬季，東北季風冷而強勁，風速甚大。其氣候四季分明，春秋兩季尚暖，冬夏兩季則溫差可達10℃，年均溫為19.89℃。

本縣轄內各島無高山屏障無法抵擋氣流，其降雨性質屬大陸沿海性氣候，故降雨量甚為稀少，近三年年平均雨量為921.03公厘，平均降水日數約為118日。此外，其降雨特性豐枯季相當明顯，10月至翌年2月為枯水季，月平均雨量不及50公厘，由於全年雨量並不豐沛，遇枯水季常使居民無水可用，造成生活干擾。為影響馬祖居民生活品質之重要氣象因子。

# 連江縣永續發展歷程

為推動離島開發建設、健全產業發展、維護自然生態環境、保存文化特色、改善生活品質、增進居民福利，政府於2000年公布施行「離島建設條例」。於2004年經建會召開二次永續離島建設懇談會，一致認為未來離島建設應促進離島居民之福祉，並朝永續發展方向推動，以避免不當開發造成自然、人文生態破壞，爰訂定「促進離島永續發展方針」將作為研修訂及審議離島縣市綜合發展計畫、綜合建設實施方案及各項建設計畫之最高指導原則。

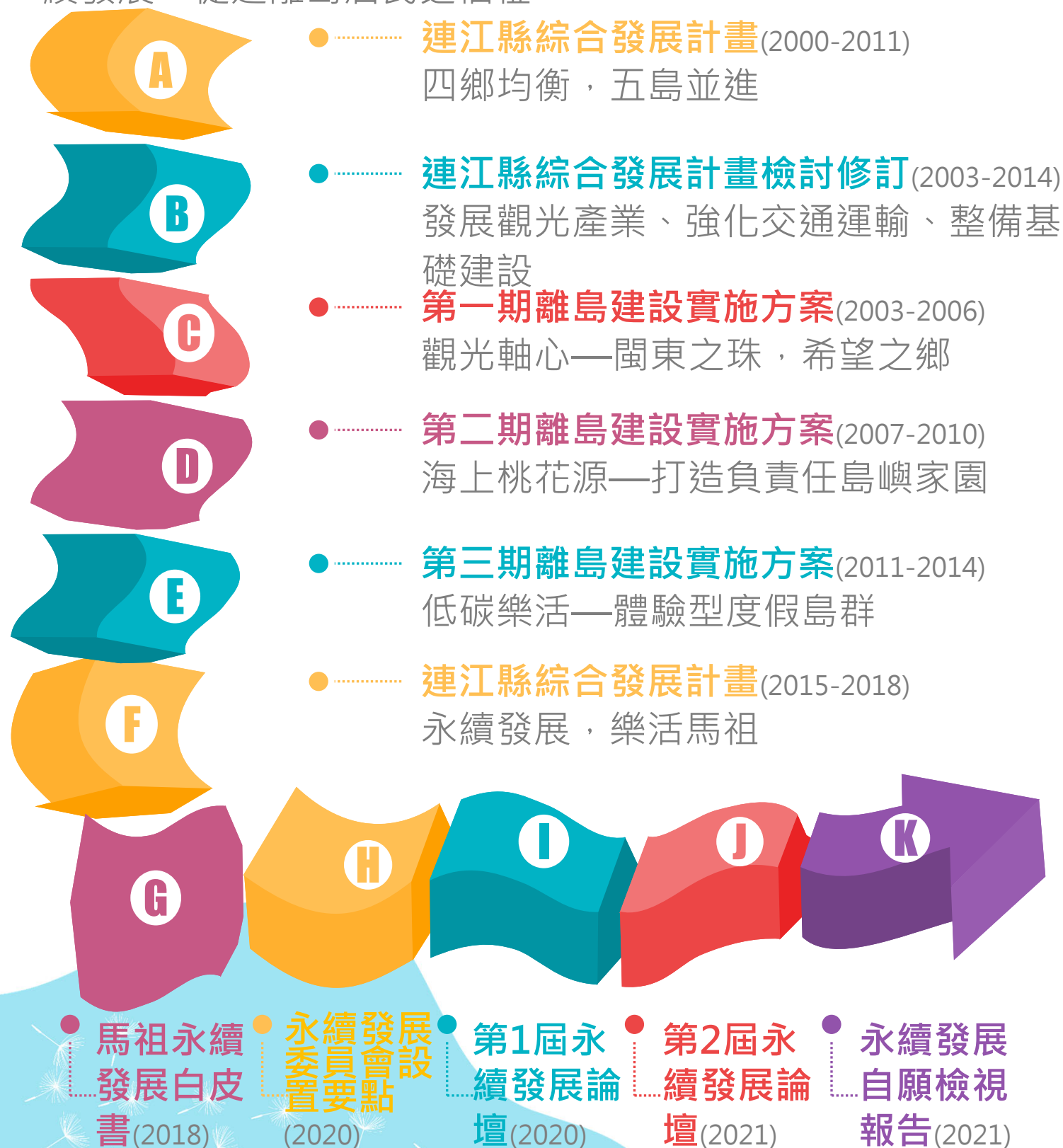
於此，連江縣自第二期（96-99年）離島建設實施方案起，即引入「負責任島嶼家園」的概念，以期發展觀光的同時，能夠兼顧地方文化、生態保育、友善環境，推動「負責任旅遊」，打造「負責任島嶼家園」；第三期（100-103年）、第四期（104-107年）離島綜合建設發展計畫中並帶入「樂活」概念，期望馬祖能夠提供旅人體驗在地生活文化、健康的、負責任的、永續的旅遊。

過去馬祖透過離島永續發展方針檢討各期離島綜合建設實施方案，其中以綠色能源開發、推廣等部分執行最為困難，關鍵原因為連江縣尚未建立永續發展目標及評估指標以檢視推動之成效。



# 連江縣永續發展歷程

因此順應國際趨勢聯合國SDGs及行政院所擬定之我國2030年永續發展目標（草案）將作為擬訂馬祖永續發展白皮書之上位指導原則，期許馬祖永續發展白皮書能逐步落實永續發展，促進離島居民之福祉。



# 檢視方法及過程

連江縣自願檢視報告（VLR）之編撰，係由連江縣永續發展委員會主導，並由低碳永家園跨局處研商會議共同研議製作。連江縣自願檢視報告推動過程及檢視方法如下：

## 永續發展自願檢視報告推動階段

依T SDGs 17大面向，檢視331個項目，評估各項目之業務處理單位，並經永續發展委員會議研討對應業務後進行普查。

### STEP 1 普查階段

為使業務單位瞭解各項目內容，並派員拜訪各業務窗口，與其確認各項目之執行內容及資料，並針對業務有執行之項目給予相關內容及數據資料。

### STEP 2 檢視階段



### STEP 3 研商階段

資料內容經彙整評析後，透過連江縣低碳永續家園業務及永續發展委員會，邀請相關局處召開會議，研議連江縣特色亮點

### STEP 4 發布階段

自願檢視報告撰擬完成後，經永續發展委員會檢視通過後發布。

# 檢視方法及過程

## 檢視方法(含推動SDGs決策、執行及監督流程)

連江縣永續發展目標推動決策、執行及監督，除依循永續發展委員會分工進行，並由低碳永續家園推動小組配合永續發展委員會共同執行與監督，惟決策面仍以永續發展委員會主任委員主導。另為促進相關業務推動順暢，於會議中並邀請相關領域專家、學者與會提供諮詢。

### STEP1 · 普查期

- ◆ 以T SDGs為主架構評估各項對應業務後進行普查

### STEP2 · 檢視期

- ◆ 拜訪各業務窗口確認執行內容與資料

### STEP3 · 研商期

- ◆ 資料評析
- ◆ 經由低碳永續家園業務及永續發展委員會研議連江縣特色亮點

### STEP4 · 發布期

- ◆ 自願檢視報告撰擬
- ◆ 檢視通過後發布

## 檢視歷程中遭遇的困難與挑戰

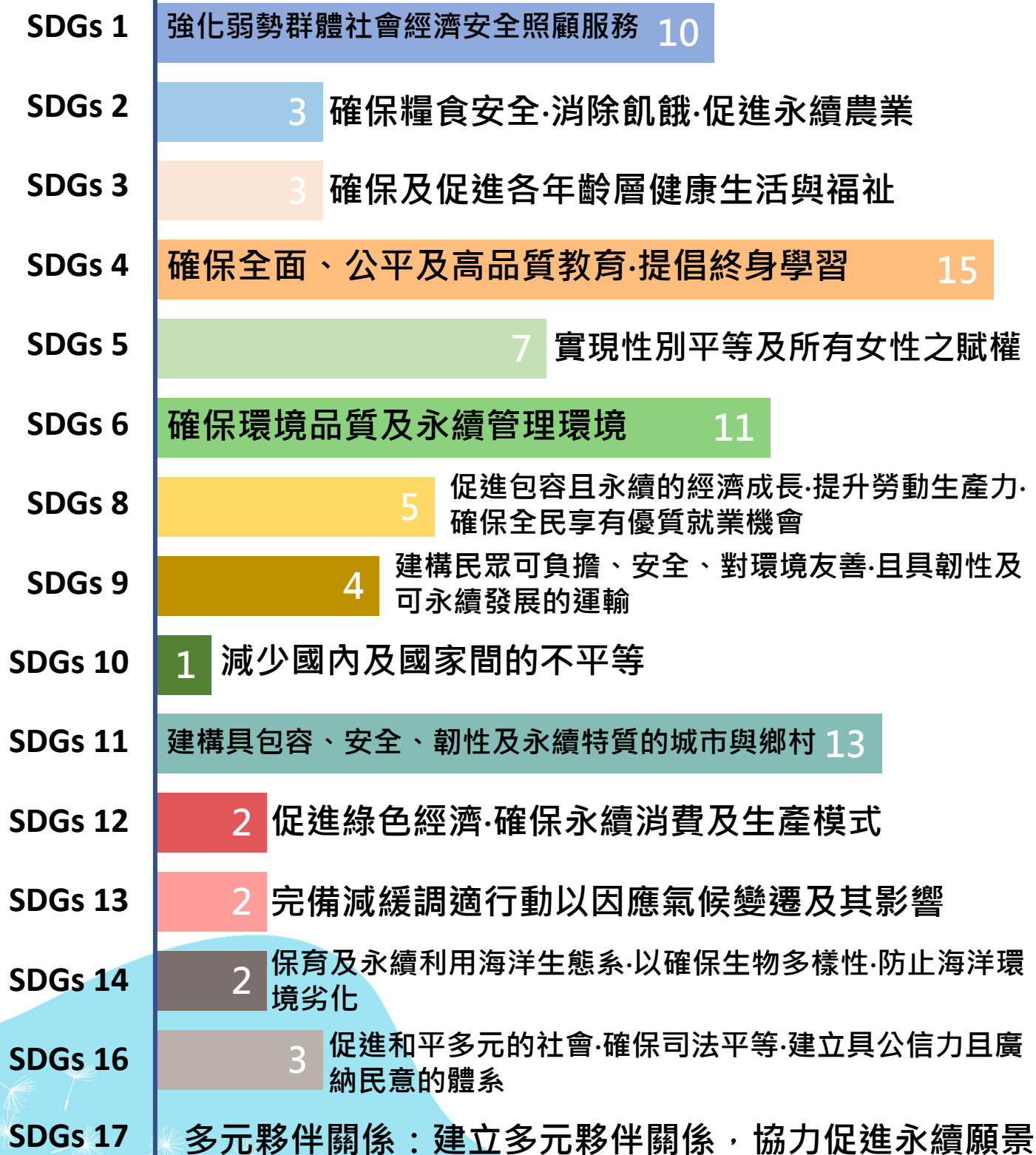
由於各局處檢視項目較多，故相關承辦人員眾多，相關機關首長有時並未了解內容，以致資料未必可取得確認，且公部門間橫向溝通不易，業務承辦人員對對應目標亦未必全數了解，進而造成整體調查作業時間費時冗長。

若可邀請各機關首長共同與會，除可提升機關首長之重視，並藉由機關首長交辦提供該局處業務需填報之項目、內容及資料，以利後續資料之蒐集。



# 檢視方法及過程

藉由各局處及會議普查、檢視及研商SDGs項目後，本縣17項核心目標。



# 檢視方法及過程

## 檢視方法(含推動SDGs決策、執行及監督流程)

依「健康島嶼·幸福馬祖」做為核心，發佈項特色亮點。

- 1、核心目標4：確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習。善用科技突破疫情封鎖，打破距離限制並提升教師與學生的互動。
- 2、核心目標11：建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村。2021馬祖永續發展研討會綜合座談，凝聚意見擘劃未來藍圖。
- 3、核心目標6：確保環境品質及永續管理環境資源。本縣列管91座公廁特優等級比例為100%；於污水下水道接管率亦達62.8%，屬全國第三，更為離島縣市第一。
- 4、核心目標3：確保及促進各年齡層健康生活與福祉。疫苗接種率屬全國第一。
- 5、核心目標5：實現性別平等及所有女性之賦權。本縣一級機關首長或一級單位主管女性占6名，比例為37.5%，較其他縣市為高，更為離島縣市第一。

**SDGs 5：**  
機關首長(含一級單位主管)女性占比為離島第一

**SDGs 3：**  
疫苗接種率全國第一

**SDGs 4：**  
數位科技教學突破疫情隔閡

**SDGs 6：**  
公廁特優等級比例100%污水下水道接管率全國第三

**SDGs 11：**  
永續城鄉凝聚意見擘劃未來藍圖

# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：優質教育

確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習。

## 政策方針

- 一、推展永續校園，優化學習環境。
- 二、照顧偏鄉學童，建構幸福學園。
- 三、前瞻智慧學習，推廣科普教育。
- 四、提供多元學習，落實適性揚才。
- 五、賡續人才培育，活化人力資源。
- 六、完備支持系統，強化教育人力。
- 七、強化行政支援，精進教學品質。
- 八、重視英語教育，開展國際視野。
- 九、精進學前教育，提升幼教品質。
- 十、落實扶弱拔尖，帶好每個孩子。
- 十一、營造友善校園，健全輔導網絡。
- 十二、鼓勵學生競賽，強化多元能力。
- 十三、推展全民體育，卓越競技運動。
- 十四、落實健康促進，維護學生健康。
- 十五、深耕語言文化，本土新民兼顧。

# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：優質教育

| 單位  | T SDGs對應指標                          | 執行情形  |
|-----|-------------------------------------|---|
| 教育處 | 4.2.2：公共化及準公共教保服務的供應量。              | 本縣公共化教保服務供應量可招生420人，遠大於入園人數，可見本縣公共化教保服務供應量相當充裕，有效提升教保優質服務品質。                                |
|     | 4.3.2：強化各類助學措施並擴大各項照顧弱勢學生就學措施之辦理成效。 | 為激勵地區青年敦品勵學，並扶植清寒學生完成學業，訂定「連江縣各級學校清寒優秀學生獎助學金發給要點」，辦理成效卓越。                                   |
|     | 4.5.3：原住民學生在國小、國中高中階段的入學率。          | 本縣於友善校園計畫項下，每年寒暑假期間辦理各類營隊及社團課程等中輟預防活動，提供各校學生多元活動參與，提升到校學習興趣，避免在外遊蕩<br>110年度至今未有中輟生。         |
|     | 4.5.4：原住民中輟生占全國中輟生比率。               |   |
|     | 4.5.6：身心障礙學生適性輔導安置安置率。              | 本縣身心障礙學生適性輔導安置部分，高中可安置7人，而本縣報名安置學生共3人，實際報到人數共2人，故本縣於身心障礙學生適性輔導安置安置率達66.67%，提升身心障礙學生良好的教育環境。 |

# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：優質教育

| 單位  | T SDGs對應<br>指標  | 執行情形   |
|-----|---|--|
| 教育處 | 4.5.8：全國 5 歲經濟弱勢幼兒入園率。                                      | 本縣針對5 歲經濟弱勢幼兒入園率於109年時入園率達91.18%，110學年度入園率亦達到87.8%，有效提升本縣經濟弱勢幼兒的成長學習環境。  |
|     | 4.7.1：配合十二年國民基本教育的進程，將性別平等教育、人權教育及全球公民教育等融入國民教育及後期中等教育階段課程。 | 本縣校務評鑑指標已請各校將性別平等教育、人權法治教育、生命教育品德教育等議題融入課程，各校皆運作良好，有效提升本縣學生國民基本教育。   |
|     | 4.7.2：教師修習性別平等教育、人權教育及全球公民教育等專業知能的人數。                       | 本縣教育處於110年4月25日辦理「人權法治教育及公民教育實踐」議題工作坊2場次，透過實務工作經驗交流以及多元教材介紹，增進各校辦理人權法治及公民教育活動之效能及多樣性。<br>另於110年8月23-24日辦理新進教師及輔導教師基礎輔導知能18小時研習1場次（含性平教育課程7小時），培養本縣各校新進教師及輔導教師基礎輔導知能，以落實兒少保護相關預防及輔導工作。而為了增進學生法治素養，培養守法精神與公民教育，更與連江地檢署合作，於110年1-6月間辦理檢察官到校法律宣導活動計9場次，促進公民教育及校園法治教育之落實。 |



# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：優質教育

| 單位  | T SDGs對應<br>指標              | 執行情形   |
|-----|-----------------------------|--|
| -   | 4.7.4：通過認證的環境教育設施場所。        | 本縣通過環境教育設施認證場所計1處(南竿環境教育學堂)。申請單位為馬管處，為了提升縣民及觀光客優質的觀光環境，容納了環境教育課程，透過宣導及各項教學或DIY課程，讓縣民及觀光客對所處馬祖地區環境獲得更有意義的認識及思維。                                     |
| 文化處 | 4.7.5：民眾對於博物館及地方文化館的參與率。    | 統計110年1~10月，馬祖民俗文物館參訪人次18247人、中正圖書館4511人次、馬港圖書館5016人次，可見馬祖除了觀光客外，而更展現出馬祖地方上優質的教育環境設施，亦吸引縣民參與   |
| 教育處 | 4.a.1：資訊科技融入教學及數位學習的學校比率    | 本縣運用數位學習平台教學模式，提升孩子學習的自主性，希望孩子是學習者也是教學者，以自主化學習能減少教室客人的比例，讓孩子願意回到課堂學習中，並透過學校課程博覽會辦理公開觀議課，讓更多的老師及家長認識數位學習平台的使用與知道如何運用數位平台來協助孩子學習達到快樂的自主學習，改變學生的學習模式。 |
|     | 4.a.3：高級中等以下學校在學學生輔具申請後借用率。 | 本縣目前共購置21項輔具，由本縣14所學校進行借用，目前共借出15樣輔具，借用率為71%。讓學校學生藉由輔具得以獲得最佳的受教環境。   |
|     | 4.b.1：合格教師占全體在職教師的比率。       | 本縣109學年度國中及國小正式合格教師人數126人、在職教師人數162人，占77%，讓本縣的學生獲得良好的教育師資。   |

# 政策方針暨特色亮點

核心目標：優質教育

| 單位  | T SDGs對應指標                 | 執行情形  |
|-----|----------------------------|---|
| 衛福局 | 4.2.1：未滿 2 歲兒童使用公共及準公共托育情形 | 本縣在教育上針對未滿兩歲(含延長2~3歲)兒童托育公共及準公共化服務，共計103人，與去年同期相比成長11.7%，顯見本縣托育及教保服務皆可讓未滿2歲兒童享有優質的教育環境。 |
|     | 4.2.2：公共化及準公共教保服務的供應量。     |   |

# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標4 確保全面、公平及高品質教育·提倡終身學習

介壽國中小與ViewSonic簽署合作備忘錄，提升教師數位教學能力。讓教師認識疫情時代全球啟動遠距教學模式，也讓大家看到不一樣的教學趨勢和教育樣貌，善用科技可以突破疫情封鎖、打破距離限制並提升教師與學生的互動性，亦是未來教學現場的重點。培訓縣內國中小教師全面推廣教室4.0新常態數位即時互動教學。



## 其它作為

- 教育處為使本縣國民中小學開設本土語文課程具法源依據，主動邀請國家教育研究院語言學專家，以及台灣、馬祖兩地的第一線基層老師，仿效課程綱要內容，自訂語文領域 - 本土語文（馬祖閩東語文）課程指引且報請教育部核備，以為第一線本土語教學授課之法令依據。
- 厚植地區人才發展，實施留學生利息補貼計畫，讓縣民在國外就讀碩博士學位的寬限期內，可以心無旁騖的用心學習，以期未來學有所成，返鄉貢獻所學。



# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：永續城鄉

建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村。

## 政策方針

- 一、推展永續校園，優化學習環境。
- 二、推動漁業永續發展，海洋保育教育宣導。
- 三、馬祖文化資產永續發展推動。
- 四、創意馬祖，文化創生永續發展。

| 單位  | T SDGs對應<br>指標                                       | 執行情形   |
|-----|--|--|
| 文化處 | 11.4.1：用於維護、保護我國文化與自然遺產的人均總支出（政府年度決算數÷年度人口總數）        | 為了維護保戶本縣特有的文化與自然遺產，針對01據點戰地博物館（勝利堡）、東莒島文化遺產、戰地網絡交織與路徑串接等相關計畫，提撥相關預算達1,976萬7,000元，達縣內人均總支出1,462元（9月人口13,516人），讓本縣文化與自然遺產皆可獲得良好的維護與保護。 |
| 交旅局 | 11.2.1：市區無障礙公車比例。                                    | 為實現永續城鄉，配合本縣市區汽車客運業車輛汰舊換新計畫，預計汰換4輛市區公車，其中汰舊換新2輛新車為無障礙公車，預估成長5.88%，未來將逐年編列預算，達到永續城鄉的目的。   |
| 消防局 | 11.5.1：因重大災害死亡、失蹤及受傷的人數。<br>11.5.2：每年度重大災害造成的公共財物損失。 | 為展現永續城鄉的韌性，本縣皆無重大災害及財損未來連江縣在永續發展上亦逐年編列預算執行如防災演練、災害潛勢調查與分析等減災防災措施，建構具韌性及永續的城鄉。  |

# 政策方針暨特色亮點

核心目標：永續城鄉

| 單位  | T SDGs對應指標                   | 執行情形  |
|-----|------------------------------|---|
| 環資局 | 11.6.1：垃圾回收率。                | 為達成永續城鄉，廢棄物資源回收循環再利用不僅減少垃圾之產生，亦有民眾藉由廢棄物資源化創造地景，達成提升美觀及提升觀光效益，本縣在垃圾回收率達68.16%，較其他縣市高，顯見本縣執行資源回收再利用之成效良好。                 |
|     | 11.6.4：整體污水處理率。              | 本縣整體污水處理率64.85%，而在公共污水下水普及率已達到全國第二，本縣建築物皆在申請納管尚未竣工。故未來將持續加強建築物納管部分，以提升整體污水處理率，達成永續城鄉發展目標。                               |
| 警察局 | 11.7.2：公共場所受到身體傷害或性騷擾申訴案件比率。 | 馬祖地區一向民風純樸、治安良好及犯罪率低，而提升本縣治安工作效能、強化犯罪偵防及增進治安情資蒐報與交流，一直是本縣治安的重點工作，本縣警察局在地檢署指揮與各單位通力合作下，均能迅速偵破，讓民眾安心，維持本縣治安狀況平穩，建構安全社區環境。 |
|     | 11.9.2：查扣幫派犯罪組織不法所得。         |   |
|     | 11.9.3：防制洗錢，減少非法金流。          |   |



# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標 11

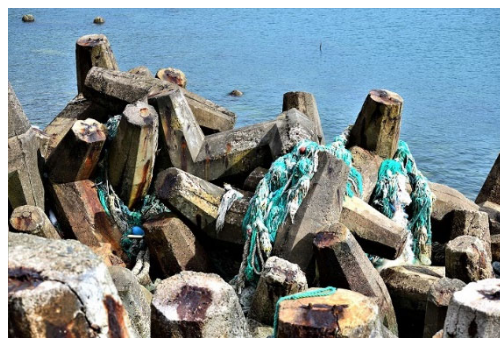
## 建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

2021馬祖永續發展研討會綜合座談，凝聚意見擘劃未來藍圖，邀請各領域學者專家、青年及鄉親提出建議、意見及看法，作為縣府團隊未來施政參考。劉增應表示，這次研討會明確訂定6期馬祖綜合建設目標，將加速整合各項軟硬體建設，整合藝術、文化、生態、智慧化等多面象，展現馬祖深度內涵，縣府團隊在既有基礎下，以務實可行具有前瞻的計畫，打造馬祖成為充滿魅力、永續發展的島嶼。

## 其它作為



- 學習與自然共存，產發處用樸門打造自己的可食花園活動，推廣永續生活設計，將園藝、生態、農業等結合，營造永續的農藝環境。
- 減少沿近海廢棄漁具，落實責任制漁業管理。馬祖列島四面環海，海洋景色秀麗，漁業資源豐富，但是在沿近岸皆可見廢棄漁網蹤跡。網具落實標示，減少海洋廢棄漁網，維護海洋環境及生態永續。



# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：淨水及衛生

確保所有人都能享有水、衛生及其永續管理。

## 政策方針

- 一、推廣水資源智慧管理系統。
- 二、辦理公共環境衛生、廚餘與巨大廢棄物多元再利用。
- 三、辦理水質維護。
- 四、公廁環境衛生維護。
- 五、離島地區供水改善

| 單位  | T SDGs對應指標      | 執行情形  |
|-----|-----------------|---|
| 自來水 | 6.4.4：降低自來水漏水率。 | 離島地區蓄水較為困難，故為維護離島地區珍貴之水資源，本縣以離島地區供水改善計畫(第二期)、推廣水資源智慧管理系統、節水技術計畫-自來水智慧型水網推廣計畫及自來水管線汰換工程等計畫使全縣漏水率降至5.02%，較去年同期相比漏水率降低0.09%。透過不同計畫，逐年進行全縣老舊管線汰換或延佈供水管路，以降低漏水事件發生之頻率，並建置智慧管網系統，透由數位監控方式即時監測分析各輸送水管段或各用戶用水數據分析是否發生異常，進而進行查漏、維護及漏水用戶之改善追蹤，以達成控制並降低漏水率之目標。目標全縣漏水率維持10%以下；本縣除已達成漏水率目標，更控制在5%左右。 |

# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標：淨水及衛生

| 單位  | T SDGs對應指標                   | 執行情形   |
|-----|------------------------------|--|
| 環資局 | 6.2.1：「特優級列管公廁的比率            | 為提升本縣優質的觀光旅遊品質，讓觀光客參訪時享受優質衛生環境，而本縣特優級公廁比率高達100%，提升優質衛生環境。  |
|     | 6.3.1：公共污水下水道接管戶數及普及率。       | 本縣已接管戶數2,200，整體污水處理率64.85%，而在公共污水下水普及率已達到全國第二，本縣建築物皆在申請納管尚未竣工。故未來將持續加強建築物納管部分，以提升整體污水處理率，達成永續城鄉發展目標。 |
|     | 6.3.2：整體污水處理率。               |  |
|     | 6.3.4：事業廢污水稽查合格率。            | 本縣有優質的淨水及環境衛生設施，故在廢污水的管理上，亦有相當成效，檢視今年事業廢污水稽查   |
|     | 6.6.4：全國土壤及地下水污染事業型場址解除列管數量。 | 其合格率达100%，而本縣並無被列管之土壤及水污染事業型場址，顯見本縣在維護環境之成效相當顯著。   |
|     | 6.6.5：海岸清潔維護認養率。             | 馬祖地區四鄉五島，各村落皆與海岸相互連結，若有海漂垃圾或海岸髒污情況，各村落之地方團隊或村民皆會自主發動維護，全縣自主認養率達80%，                                  |
|     | 6.b.1：全國水環境巡守隊數。             | 另馬祖地區亦設置水環境巡守隊數達11隊，維護海岸清潔衛生，創造永續環境。   |
|     | 6.d.1：垃圾回收率。                 | 為達成永續城鄉，廢棄物資源回收循環再利用不僅減少垃圾之產生，亦有民眾藉由廢棄物資源化創造地景，達成提升美觀及提升觀光效益，本縣在垃圾回收率達68.16%，較其他縣市高，顯見本縣執行           |
|     | 6.d.2：一般廢棄物妥善處理率。            | 資源回收再利用之成效良好。而一般廢棄物妥善處理率達亦達71.36%  |

# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標6

### 確保環境品質及永續管理環境資源

鑑於離島資源有限並為觀光勝地，致力於環境品質及永續環境資源管理，且為減少污染源造成之環境衝擊，連江縣列管91座公廁特優等級比例為100%；於污水下水道接管率亦達62.83%，屬全國第三，更為離島縣市第一。。



#### 一、優質旅行環境

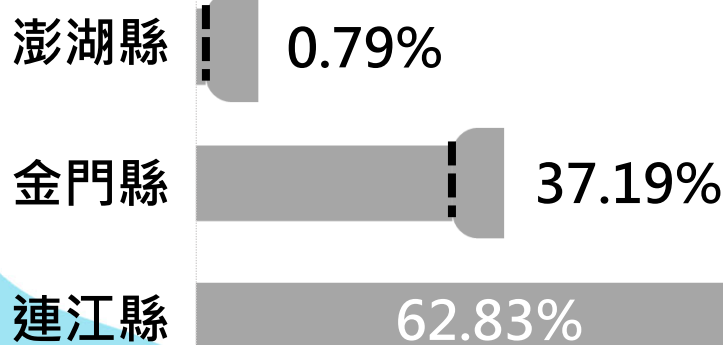
- 為提供優質旅行環境及減少旅遊活動對環境的負荷，建置優質公廁與提供VIP等級的服務品質，以永續經營方式帶動連江縣永續發展環境。



#### 二、永續環境管理

- 依內政部營建署下水道工程處110年10月用戶接管普及率及污水處理率統計表，連江縣污水下水道接管率居離島第一。

#### 公共污水下水道普及率





# 政策方針暨特色亮點

## 推動亮點：

永續發展部分，連江縣永續發展目標以臺灣永續發展核心目標及其對應指標為依據，藉由普查方式與跨單位間共同檢視，並於永續發展議案研討過程中，網羅出本縣下述其他特色核心較於臺灣本島之卓越性。

1、核心目標3：確保及促進各年齡層健康生活與福祉。

2、核心目標5：實現性別平等及所有女性之賦權。

連江縣因應本年度新冠肺炎（COVID-19）疫情嚴峻，為確保各年齡層人民健康生活福祉，第一劑COVID-19疫苗接種率達78.6%（全國第一劑接種率54.4%）、第二劑COVID-19疫苗接種率達56.8%（全國第二劑接種率20.5%），屬全國第一；且為致力落實性別平等並賦予婦女權力，本縣一級機關首長或一級單位主管女性占6名，比例為37.5%，較其他縣市為高，更為離島縣市第一。

本縣更鑑於離島資源有限並為觀光勝地，致力於環境品質及永續環境資源管理，且為減少污染源造成之環境衝擊，本縣列管91座公廁特優等級比例為100%；於污水下水道接管率亦達62.8%，屬全國第三，更為離島縣市第一，不僅呈現出縣府團隊努力成果，也反應出縣府對於溫室氣體減碳執行與永續發展的重視。



# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標3

### 確保及促進各年齡層健康生活與福祉

連江縣因應本年度新冠肺炎（COVID-19）疫情嚴峻，為確保各年齡層人民健康生活福祉，第一劑COVID-19疫苗接種率達78.6%（全國第一劑接種率54.4%）、第二劑COVID-19疫苗接種率達56.8%（全國第二劑接種率20.5%），屬全國第一。



## 其它作為

### 一、成立地區流行疫情指揮中心

- 於109年1月24日成立，由縣長劉增應擔任指揮官，地區各級機關、中央駐馬單位及馬防部等均列防疫指揮中心成員，各自分工。
- 每日各單位重要工作及國內疫情蒐羅彙整製成防疫工作日志公告週知。



# 政策方針暨特色亮點

## 其它作為

### 二、公共運輸防疫與整備

- 陸(公車、計程車)、海(臺馬航、島際航)、空(臺馬空運)加強消毒、調整航班及個人衛生防護要求，入境旅客體溫監測作業與入境快篩等。



- 執行「小三通過境旅客不落地」政策，過境旅客通關後由指揮中心調派專車接送直達機場，減少傳播途徑。



### 三、醫療整備

- 依清空應變計畫辦理兵推演練，由軍方規劃整備大型隔離收容場所共7處。
- 建立疑似個案後送評估流程
- 加強查緝違法及衛教宣導。



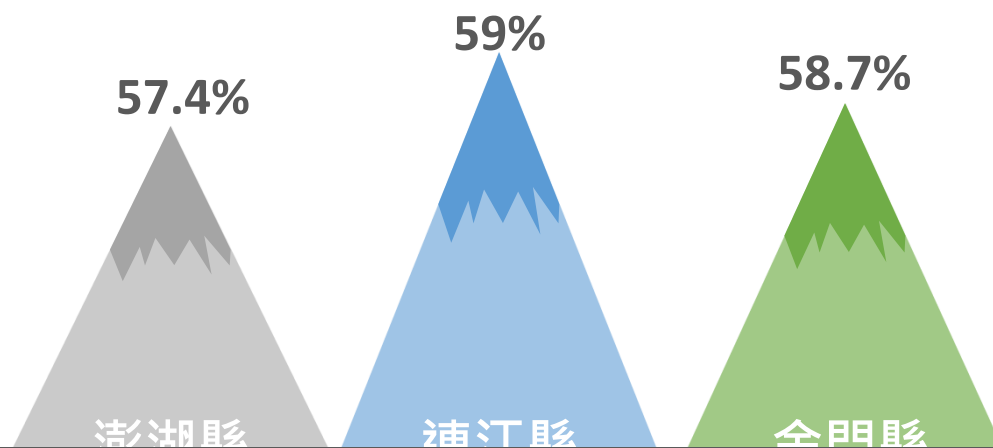


# 政策方針暨特色亮點

## 核心目標5

### 實現性別平等及所有女性之賦權

連江縣致力落實性別平等並賦予婦女權力，縣內一級機關首長或一級單位主管女性占6名，比例為37.5%，較其他縣市為高，更為離島縣市第一。

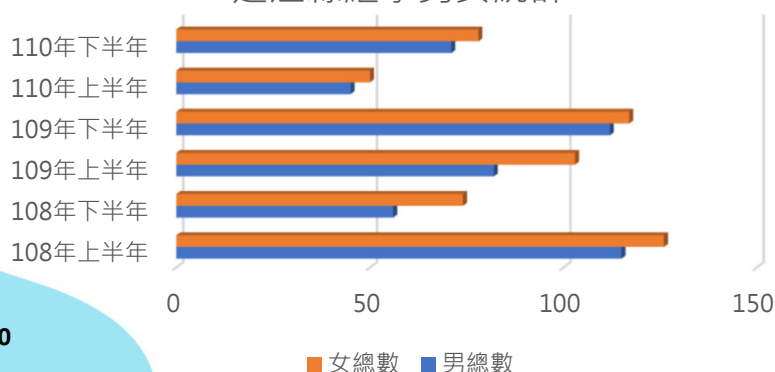


### 108-109年 薦任管等比例

- 本縣用人唯才，而離島三縣以本縣女性公務人員占比最高，但差距不大，且女性公務人員人數有增加趨勢。
- 本縣統計近年男女繼承之比例亦可見。本縣已實現男女平權之跡象。男性占比 46.7%，女性占比 53.3%。



連江縣繼承男女統計



# 在地特色專題

**灣澳聚落：**因地形多丘陵山坡地，島嶼四周分布許多灣岸，形成一處處天然澳口，生態資源極為豐富，這些澳口漸漸形成大大小小的漁村聚落，人們生活上的食物、經濟來源都來自於海洋，海洋是馬祖天然的冰箱，以海維生是過去的生活寫照。

雖然今日漁獲量不如從前，以海維生不再是唯一的選擇，然這樣 5 分鐘即可走到海邊，是馬祖全縣令人嚮往的環境優勢。如何保育海洋生態，使之繼續成為馬祖生生不息的資源，甚為重要。

**綠蔭山林：**馬祖列島為花岡岩錐狀島嶼，受風化及波浪侵蝕作用，多形成崩崖、顯礁及海蝕洞等地形，因地質特殊於 2011 年成立馬祖地質公園，並與台灣其他地方組成台灣地質公園網路。過去堅硬光禿的岩盤上如今卻已綠蔭蔥蔥，且 50% 以上位於保護區內，多是因為戰地任務時期為了軍備佈署及保防需求，軍人與島民共同協力種植的結果，這是馬祖被軍管長達 40 多年留下的寶貴資源。



# 在地特色專題

**閩東建築群：**馬祖過去漁村常見的傳統建築可概分為兩種，早期居民沿襲的建築多以閩東式封火山牆建築為主。晚期的聚落房舍，則多使用當地的黃色花崗岩築成的石頭屋，整體外形看去全是方正體建築。其特色皆為「高密度低樓層」依山勢而建，方便修補，屋瓦不封死俗稱壓瓦石，因為透氣又稱會呼吸的房子。目前馬祖共有四處聚落保存區—南竿津沙、北竿芹壁、東莒大埔、福正，還保有傳統閩東式建築群落，這些閩東石頭屋將是見證過去先民如何利用在地資源建構生活起居的最好範例。

**馬祖酒：**馬祖家家戶戶皆有自釀老酒的習慣，是漁夫出海捕魚前用來溫熱身體，有暖身驅寒的功效，此外釀酒的殘渣紅糟更成為家常菜的佐料。除了家中釀酒之外，馬祖酒廠、東引酒廠皆產有老酒及高粱，當釀酒期間，走在路上皆能聞到紅麴發酵的香味。「馬祖酒」背後所代表的是馬祖乾淨的水質、適宜的溫度濕度以及馬祖人樂天愜意的生活方式。馬祖酒更是目前連江縣政府最大的經濟收入，今年馬祖高粱酒首次參加2017 美國舉辦的舊金山世界烈酒競賽 ( San Francisco World Spirits Competition, SFWSC )，就獲1 面雙金牌獎、2 面金牌獎，製酒品質與風味皆深受全球專業品飲人士青睞。





# 在地特色專題

**非物質性的文化資產：**傳統節慶是營造社區共同體生活的核心，使家人、族人團聚在一起的重要日子，馬祖被公認為台灣最會過節的地方，馬祖一年最盛大的傳統節慶就在元宵期間的「擺暝」和「迎神」酬神賽會活動，旅居各地鄉親，也會藉此時節返鄉共襄盛舉，各村神轎齊聚一堂，像一場神祇與神祇、神祇與人之間的嘉年華。此外馬祖還有很多著名節慶如中秋鐵板燒塔節、重陽媽祖昇天祭等，這些豐饒而多樣的節慶，展現了人與宇宙的和諧關係，提醒人與自然生態須共存共榮。

**世界級的神話之鳥：**黑嘴端鳳頭燕鷗是鷗科最為稀少的一種，根據國際鳥盟估計全世界的數量少於50隻，在鳥類紅皮書中被列為「有瀕臨絕種危險」等級。2000年時，連江縣政府建請中央機關將所屬八個無人島礁劃設為國內第十二處野生動物保護區 - 馬祖列島燕鷗保護區5。而保護區成立之初，即發現黑嘴端鳳頭燕鷗的蹤跡，共發現四對，並成功繁衍下一代，這是世界上第一次發現牠們繁殖的紀錄，也讓馬祖首度登上國際版面，自此每年4到9月都吸引國際賞鳥人士前來觀察。



# 在地特色專題

**世界級的亮島遺址：**坐落於北竿島與東引島之間，距離此兩島各約二十七公里的亮島，2011年因緣際會下由陳仲玉考古團隊發現了距今約八千年前的新石器時代早期遺址，同時考古出土距今約8,300年前的「亮島人一號」與距今約7,500年前的「亮島人二號」骨骸，經DNA演化基因証實是亞洲大陸東南及福建沿海地區新石器時代早期史前遺址中，人骨年代最古老的南島民族且保存狀況最好的遺址，引起國際考古學界關注，此重大發現又再度使馬祖在世界的地圖上被看見。

**世界級的戰爭遺產：**1960年代起，馬祖地區國軍基於作戰任務需要，在南竿、北竿、莒光及東引，以人工一刀一斧、日夜不停趕工，在堅硬的花崗岩中開鑿出北海坑道、安東坑道、午沙坑道等供登陸小艇使用之坑道碼頭，以及馬祖各式各樣地下石室、坑道、射口、砲臺等防禦工事軍事據點。馬祖戰地文化是全世界從「熱戰」到「冷戰」，到目前「和平共處」階段，保存最完整、最佳的示範點，坑道密度為世界之冠，是全球獨一無二的戰爭文化遺址，目前列為台灣世界遺產潛力點之一。



# 總結及未來展望

連江縣觀光資源豐富，除了戰地政務時期遺留下來的軍事據點、坑道、標語、保留最完整的閩東聚落群、特殊獨特的地景風貌外，自然生態資源也是相當豐富。

連江縣目前尚缺各機關之成果展現及研擬出亮點特色，期望日後提升各機關對於永續發展之重視，以利展現機關成果及亮點，經由反覆的討論及評估，建構出連江縣地方的亮點特色。

對於馬祖未來發展，定位為文化、生態與觀光並重的永續島嶼，型塑成為一個具有在地特色又有國際競爭力的宜居島嶼，其交通觀光建設施政綱要：「改善南北竿機場設施」、「提昇台-馬間離島客輪運能」、「購建4500噸新臺馬輪」、「提昇福澳琅岐航線運能」、「興建馬祖跨海大橋」、「推動公路公共運輸計畫」、「加強北竿白沙港堤岸」及「整建各鄉生活圈道路工程」；產業政策施政綱要：「提昇馬酒產能興建酒廠二廠」、「完善商港設施」、「擴大兩岸觀光物流市場」、「推動馬祖城鄉特色產業園區」、「辦理城鎮之心工程」、「創建在地化商品推動漁產加工」、「維護馬祖海域棲地資源保育」及「推動慢城認證、世遺推動平台」；社會福利施政綱要：「推動長照2.0十年計畫」、「加強弱勢者生活照顧」、「發放八二三慰助金」、「提昇醫療品質」及「推動國際旅遊健檢」；文化教育施政綱要：「推動梅石演藝廳興建」、「發展學校特色課程」、「培養學生國際觀」、「成立文創產業中心」、「辦理各鄉體育場館」、「整建老舊校舍及中山遷校」、「培育青年人才」及「推動幼托整合」；住宅政策施政綱要「落實還地與民」、「全面檢討都市更新」及「建造示範住宅及社會住宅」；其他項目施政綱要「推展全縣無線寬頻」、「強化119派遣系統功能及無線電數位化」、「充實救災裝備提升防災安全」、「強化馬祖水環境建設」、「推動智慧城鄉生活發展應用計畫」及「都市計畫通盤檢討」等作為未來施政主軸。