

健康島嶼 幸福馬祖 Matsu

SUSTAINABLE
DEVELOPMENT GOALS
LIENCHIANG COUNTY VOLUNTARY LOCAL REVIEW

連江縣自願檢視報告



首長的話



連江縣地處臺灣重要軍事戰略地位，有著「閩江口外天上撒下的一串珍珠」的美譽，隨著戰地色彩淡化後逐漸轉變為一島一特色的在地觀光。

馬祖地形受特殊花崗岩地質條件影響，地勢起伏大。也因地理位置狹長特殊，氣候的特殊性緣故，吸引多樣性候鳥過境渡冬。質樸的閩東建築，依山傍海多層次的聚落，形塑獨特的飲食與老酒文化。在曲折幽靜的山林，遍植相思樹，花靜鳥喧，山上成群的梅花鹿，如夢似幻的藍眼淚，一步一景皆是世界級珍貴資源。

然獨特的地景風貌，濃厚戰地風情及閩東文化、民俗宗教慶典等整體觀光形象提升，於各局處的共同努力下建立起獨有的觀光品牌。也因此，為了保存獨特的自然資源，環境與經濟的發展平衡及如何永續經營，成為本縣的重要課題。

自2019年起為了連江縣的獨特性及永續性，擬定「馬祖 2030 永續發展白皮書」逐步推展各項建設，發展多元人才扶植深根，縮短城鄉差距，並以「島嶼創生、國際接軌、永續發展」為目標，接軌國際。更以台灣永續發展目標(T-SDGS)，將「地方城市」發展成為永續推展重要場域，依據T-SDGs目標定期自我檢視，實踐馬祖2030年永續發展目標，鑑別聚焦領域，創造永續循環的環境，戮力實踐「健康島嶼.幸福馬祖」願景。

縣長

劉增應

謹識



亮點摘要

連江縣以「健康島嶼、幸福馬祖」為願景加強結合民間資源以貼近縣民需要，精進縣府橫向與縱向溝通機制，落實以民為主之理念，建構本縣成為適合居住、適合移入的「移居宜居」島嶼，並以民眾福祉為優先，利用既有的資源，打造獨樹一幟的地區特色。

縣府將 T-SDGs 的 18 大面向，檢視 331 個項目，評估各項目之業務處理單位，區分至 18 個機關，並依序拜訪調查，藉由各局處及會議普查、檢視及研商後共計 5 個核心目標。依序為：核心目標 3：確保及促進各年齡層健康生活與福祉、核心目標 4：確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習、核心目標 5：實現性別平等及所有女性之賦權、核心目標 6：確保所有人都能享有水、衛生及其永續管理、核心目標 11：建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村。

而連江縣有別於其他縣市的特色亮點則為：

3 健康與福祉



確保及促進各年齡層健康生活與福祉

Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

新冠肺炎 (COVID-19) 疫情於 2019 年 12 月自中國發生第一起感染案例，我國並自 2021 年 5 月中旬起發生疫情急遽攀升情形。

縣府並自疫情爆發同時，配合中央防疫規定外，並訂定裁罰準則，亦限制要求必要入島洽公之人員與民眾入境前進行快篩。

考量連江縣人口型態及島嶼產業特性 (觀光)，為保護在地居民健康不受疫情威脅，於疫苗開放施打後積極鼓勵居民施打疫苗，以確保人員健康，截至 111 年 9 月止，本縣 COVID-19 疫苗第一劑及第二劑接種率均高於全國平均。

2021 年採購核磁共振 (MRI) 儀器，在 2022 年度已完成設置使用，原本需要在台灣本島需等候 1 至 2 個月才能排到的高階精密檢查，現在可立刻在本地安排檢查，大幅提昇本縣鄉親的就醫品質。

4 教育品質



確保全面、公平及高品質教育 (提倡終身學習)

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

2021 遠見雜誌教育滿意度調查，連江縣獲全國第一，是滿意度唯一破八成的縣市，顯示本縣的教育深得在地居民的認可。

本縣發展學校在地特色，分區發展海洋教育、生態教育、戰地特色、閩東文化，活用資源，鄉土紮根，增加校際推廣交流，強化學生多元力，增強自信心。培育在地師資，實施體驗、探索、遠征課程，並強化鄉土文化認知素養，培養學生觀光導覽知能。

5 性別平等



實現性別平等及所有女性之賦權

Achieve gender equality and empower all women and girls

縣府為落實性別平等及所有女性賦權，自 2017 年訂定「婦女權益促進委員會設置要點」，後依時代演進及配合永續發展目標之推進，於2020年更名為『性別平等委員會設置要點』。

於該委員會監督下，維護婦女人格尊嚴，保障婦女人身安全，以消除性別歧視、促進兩性地位實質平等，並提供婦女服務諮詢與指導；並將性別平等落實於縣府內一級機關首長 (或一級單位主管) 女性之占比中，截至 111 年 9 月止，主管女性占 6 名，比例為 37.5%，較其他縣市為高，更為離島縣市第一。



6 淨水與衛生



確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

本縣境內包含 4 個鄉鎮 (5 個島嶼)，由於地形區域型態屬分散型小區域島嶼，且各島嶼並有各自聚落居民與軍事區域，因此其點源污染型態有別於都市區域集中，加上本縣產業型態以觀光為主，旅遊季時觀光者眾，故廢污水處理及接管率則為縣府首要工作，截至 111 年 9 月止，污水下水道接管率達 61.23%，屬全國第三，更為離島縣市第一。

本縣產業型態以觀光為主，旅遊季時觀光者眾多，公廁的使用環境及衛生管理尤為重要，為提供優質旅行環境及減少旅遊活動對環境的負荷，截至 111 年 9 月止，縣府列管 92 座公廁均為特優等級，特優等級比例為 100%。

11 永續城市



建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

2022 年「馬祖國際藝術島」是台灣首個以 10 年為願景的藝術行動，也是帶動縣政文化治理的新模式，首屆以「島嶼釀」為策展主軸，透過 8 個策展計畫，邀請了 41 組跨領域團隊與在地共創，在四鄉五島帶來 39 件作品及 3 個空間策展，創作出只有馬祖才能看見的藝術作品。

為解決馬祖地區無住屋困擾，縣府團隊克服重重困難，修改都市計畫、制訂相關辦法、辦理問卷調查、遴選專管團隊 (PCM)、接洽金融機構 (貸款) 等，並本於初心打造一個價格公道、品質優良、環境優美、公共設施完善的示範住宅。



目錄

首長的話

亮點摘要

01 永續發展藍圖 1

02 組織架構與推動機制 5

03 連江縣環境及永續發展歷程 9

04 檢視方法及過程 17

05 政策方針暨特色亮點 22

06 未來推動方向 61

01

永續發展藍圖

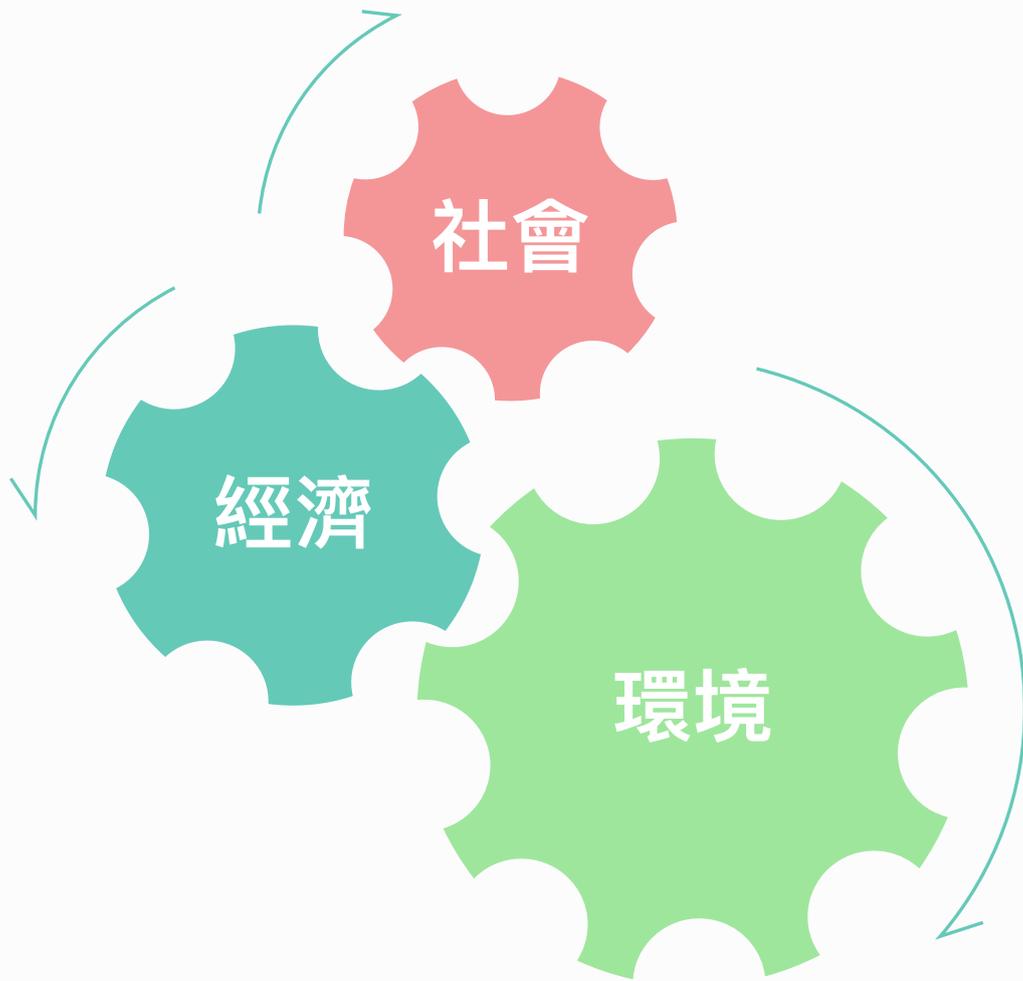


永續發展藍圖

永續發展一詞是目前國際趨勢也早已傳遍大街小巷，回望台灣永續發展往往被談論最多的還是「發展」二字，然如何永續經營卻更為重要；一個地方若要永續發展必定得從在地出發、了解自身資源開始，並將這些資源作為所有發展的基底，一旦破壞了這個基底，所有建設都無法永續經營。因此為逐步落實本縣永續發展，將根據訪談、盤點大致分類為與山海共生的生活地景、非物質的文化資產及三大世界級的重要資源，作為本縣永續發展的基底。

爰此，本縣永續發展目標以「在地出發」的核心價值並依循聯合國及我國永續發展目標之精神，打造人人可安居樂業的『健康島嶼·永續馬祖』。





社會

從馬祖文化出發
建立國際夥伴關係網絡

經濟

從地方創生出發
發展適合馬祖的在地經濟

環境

強化島嶼調適能力與防災韌性

02

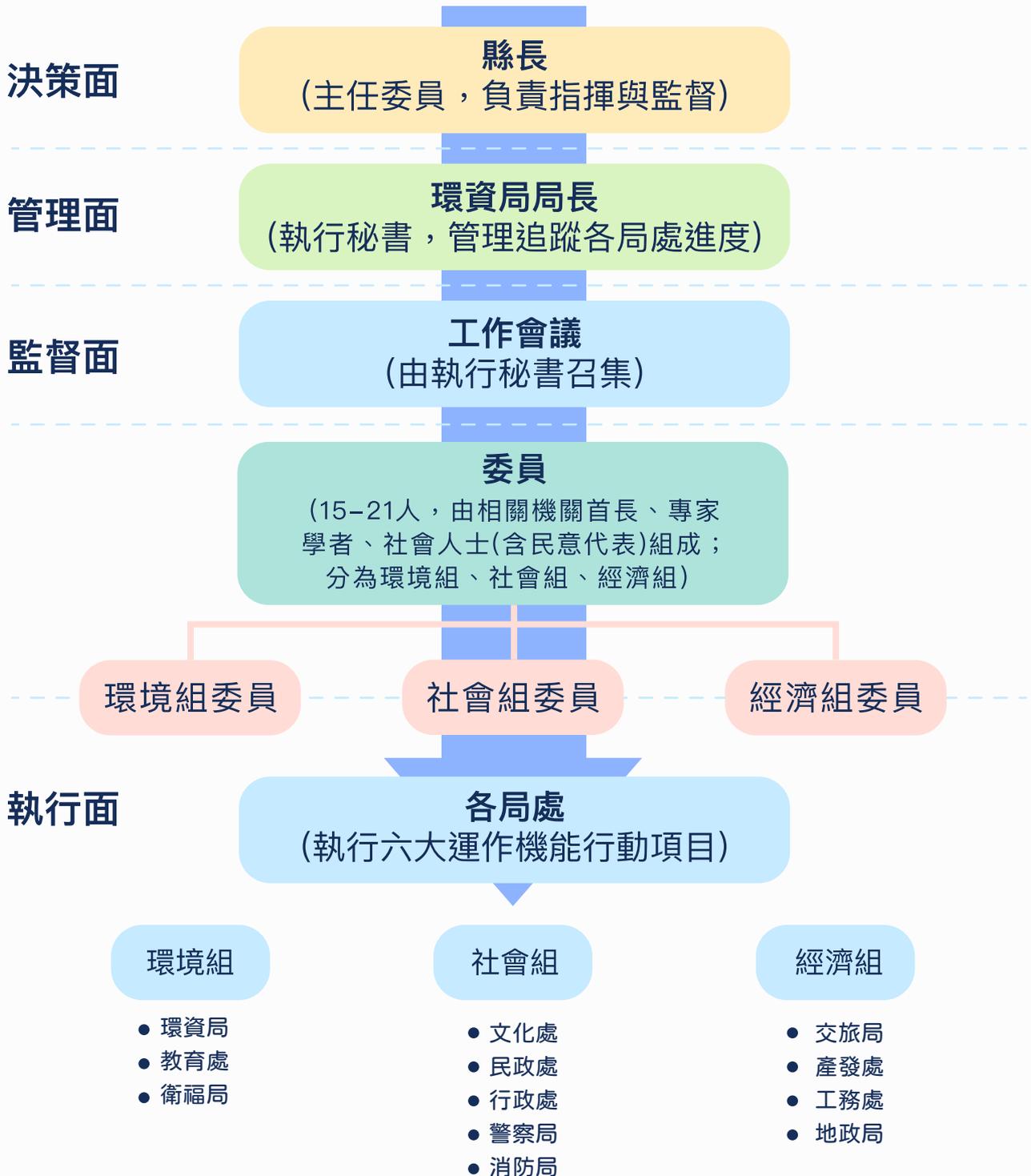
組織架構 與 推動機制





組織架構與推動機制

為加強保護環境生態、保障社會公平正義與促進經濟發展，在全國永續發展架構下，建設連江縣成為「健康島嶼·幸福馬祖」之城市，以提昇縣民生活品質，並達環境、社會及經濟永續發展；本縣永續發展會員會組織架構如下圖。





03

連江縣環境及
永續發展歷程



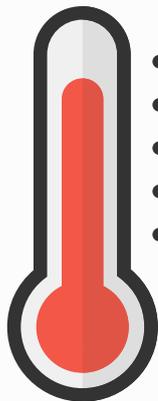
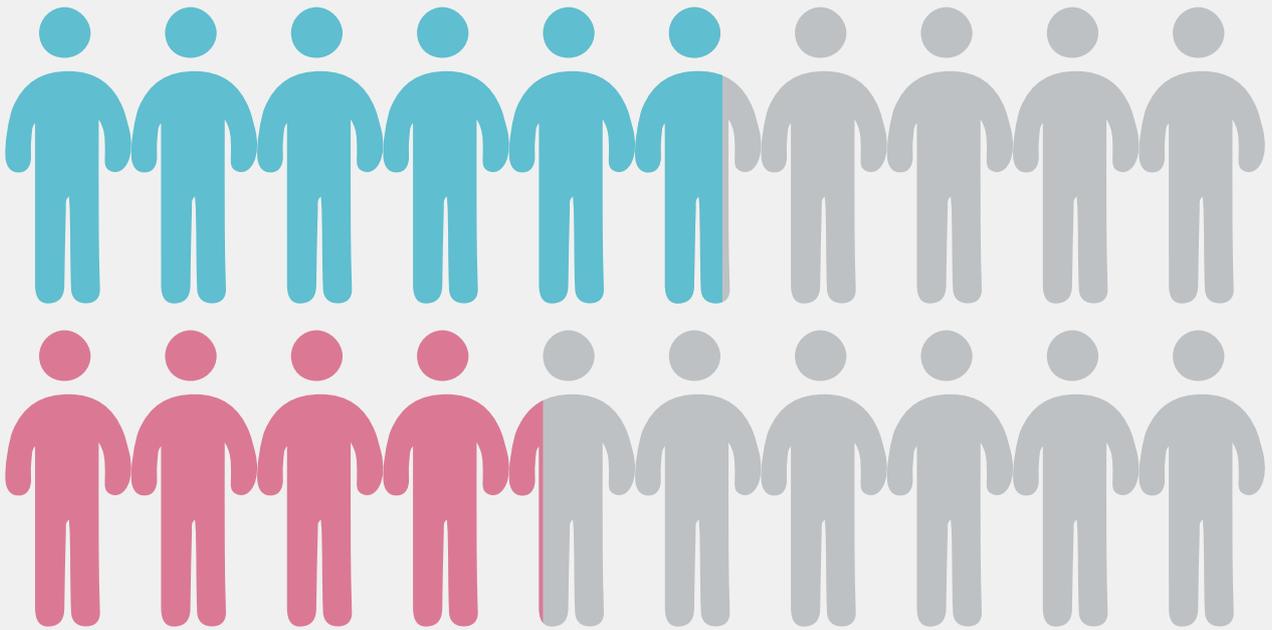
連江縣環境及永續發展歷程

環境

連江縣（馬祖列島）位於福建省閩江口外，南北綿延 54 公里，總面積 29.6 平方公里，包括東引島、西引島、亮島、高登島、大坵、小坵、北竿、南竿、西莒和東莒等 36 個大小島嶼、礁嶼，最大島南竿島面積 10.4 平方公里，全縣最高峰為北竿的壁山。列島位於福建閩江口外東海中，扼閩江咽喉，西距福州約 16 哩，東距臺灣基隆 114 哩（東引至基隆 90 哩），南距金門 152 哩。



本縣居民先祖大多來自大陸福建省連江縣，語言主要以國語及福州話為主，陳、曹為馬祖主要姓氏，年輕人大多與父母同住，部分年長者之小孩已搬至台灣居住，僅父母居住在連江。目前本縣戶籍人數約13,645人，但實際居住人數約僅6、7成左右，男女人口比例，男性約占58%，女性約占42%。



年均溫為 19.89 °C

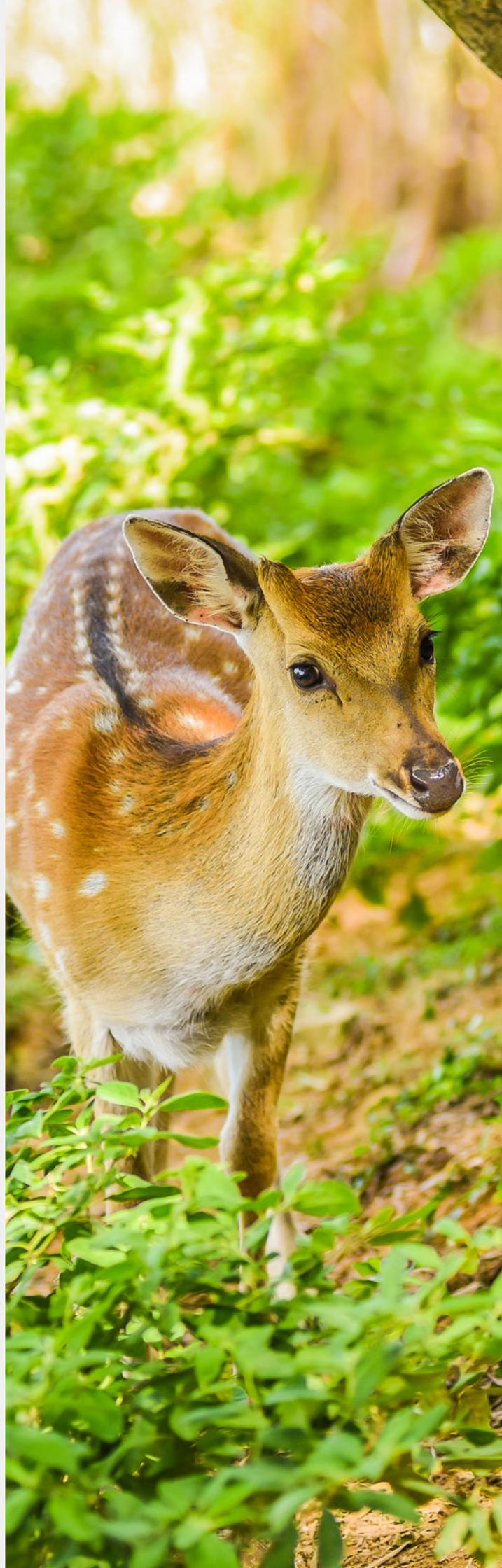
連江縣氣候屬於亞熱帶海洋型季風氣候，由於四面臨海，全年的盛行風為東北風，尤其入秋、冬季，東北季風冷而強勁，風速甚大。其氣候四季分明，春秋兩季尚暖，冬夏兩季則溫差可達 10 °C，年均溫為 19.89 °C。

連江縣轄內各島無高山屏障無法抵擋氣流，其降雨性質屬大陸沿海性氣候，故降雨量甚為稀少，近三年年平均雨量為921.03公厘，平均降水日數約為118日。此外，其降雨特性豐枯季相當明顯，10月至翌年2月為枯水季，月平均雨量不及50公厘，由於全年雨量並不豐沛，遇枯水季常使居民無水可用，造成生活干擾。為影響本縣居民生活品質之重要氣象因子。

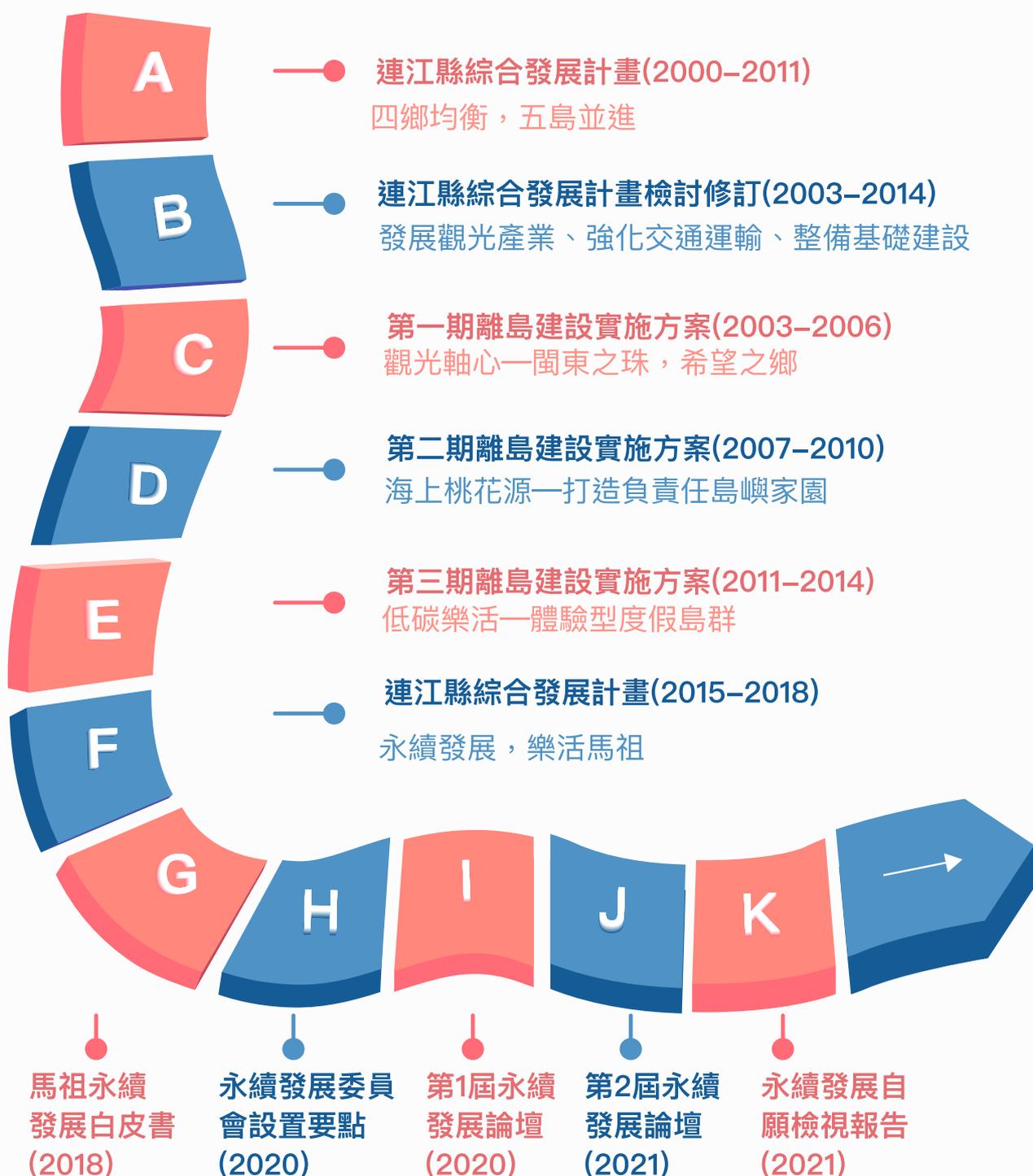


為推動離島開發建設、健全產業發展、維護自然生態環境、保存文化特色、改善生活品質、增進居民福利，政府於 2000 年公布施行「離島建設條例」。於 2004 年經建會召開二次永續離島建設懇談會，一致認為未來離島建設應促進離島居民之福祉，並朝永續發展方向推動，以避免不當開發造成自然、人文生態破壞，爰訂定「促進離島永續發展方針」將作為研修訂及審議離島縣市綜合發展計畫、綜合建設實施方案及各項建設計畫之最高指導原則。

於此，連江縣自第二期（96-99 年）離島建設實施方案起，即引入「負責任島嶼家園」的概念，以期發展觀光的同時，能夠兼顧地方文化、生態保育、友善環境，推動「負責任旅遊」，打造「負責任島嶼家園」；第三期（100-103 年）、第四期（104-107 年）離島綜合建設發展計畫中並帶入「樂活」概念，期望馬祖能夠提供旅人體驗在地生活文化、健康的、負責任及永續的旅遊。連江縣已執行第五期（108-111 年）離島綜合建設實施方案，以「永續海洋韌性島嶼」為其核心價值，建構出馬祖「島嶼創生·國際接軌」的次項核心價值，以打造「健康島嶼·永續馬祖」之中長程發展願景。而第六期（112-115 年）離島綜合建設發展將擬「世代接軌·永續幸福」為願景，分別以「文化治理·美學扎根」、「多元人才·永續島嶼」、「智慧島嶼·宜居生活」及「友善交通·永續環境」等4項目標形塑美好家園。



因此順應國際趨勢聯合國 SDGs 及行政院所擬定之我國 2030 年永續發展目標（草案）將作為擬訂馬祖永續發展白皮書之上位指導原則，期許馬祖永續發展白皮書能逐步落實永續發展，促進離島居民之福祉。



連江縣自願檢視報告（VLR）之編撰，係由連江縣永續發展委員會主導，並由低碳永家園跨局處研商會議共同研議製作。連江縣自願檢視報告推動過程及檢視方法如下：

永續發展自願檢視報告推動階段



STEP 1

普查階段

依T SDGs 17大面向，檢視331個項目，評估各項目之業務處理單位，並經永續發展委員會議研討對應業務後進行普查。

STEP 2

檢視階段

為使業務單位瞭解各項目內容，並派員拜訪各業務窗口，與其確認各項目之執行內容及資料，並針對業務有執行之項目給予相關內容及數據資料。

STEP 3

研商階段

資料內容經彙整評析後，透過連江縣低碳永續家園業務及永續發展委員會，邀請相關局處召開會議，研議連江縣特色亮點。

STEP 4

發布階段

自願檢視報告撰擬完成後，經永續發展委員會檢視通過後發布。

04



檢視方法及過程



檢視方法及過程

檢視方法 (含推動 T-SDGs 決策、執行及監督流程)

連江縣永續發展目標推動決策、執行及監督，除依循永續發展委員會分工進行，並由低碳永續家園推動小組配合永續發展委員會共同執行與監督，惟決策面仍以永續發展委員會主任委員主導。另為促進相關業務推動順暢，於會議中並邀請相關領域專家、學者與會提供諮詢。



檢視歷程

縣府將 T-SDGs 的 18大面向，檢視 331 個項目，評估各項目之業務處理單位，區分至 18 個機關，並依序拜訪調查，藉由各局處討論及會議普查、檢視及研商後，統計出各局處符合T-SDGs的對應指標，並優先盤點本縣有別於其他縣市的特色亮點核心目標，分別為SDG 3、SDG 4、SDG 5、SDG 6及SDG 11。

連江縣各局處執行成果符合T-SDGs對應指標比例



特色亮點

4 核心目標 優質教育

2021遠見雜誌教育滿意度調查,連江縣獲全國第一,是滿意度唯一破八成的縣市。

確保全面、公平及高品質教育,提倡終身學習

11 核心目標 永續城鄉

「馬祖國際藝術島」是台灣首個以10年為願景的藝術行動,也是帶動縣政文化治理的新模式。

建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

6 核心目標 淨水與衛生

本縣列管92座公廁特優等級比例為100%;污水下水道接管率達61.23%,屬全國第三,更為離島縣市第一。

確保環境品質及永續管理環境資源



5 核心目標 性別平等

本縣一級機關首長或一級單位主管女性占6名,比例為37.5%,較其他縣市為高,更為離島縣市第一。

實現性別平等及所有女性之賦權

3 核心目標 健康與福祉

COVID-19疫苗第一劑及第二劑接種率均高於全國平均

確保及促進各年齡層健康生活與福祉

註：統計時間至 111 年 9 月底止



05

政策方針

暨

特色亮點





確保及促進各年齡層健康生活與福祉

Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

一、因應新冠肺炎作為

本縣因新冠肺炎（COVID-19）疫情嚴峻，為確保各年齡層人民健康生活福祉，積極推動民眾施打疫苗，截至 111 年 9 月止，COVID-19 疫苗第一劑接種率達 93.1%（全國第一劑接種率 89.3%）、COVID-19 疫苗第二劑接種率達 89.4%（全國第二劑接種率 83.5%）、COVID-19 疫苗追加第一劑接種率達 79.6%（全國追加第一劑接種率 69.9%），均高於全國平均。



（一）成立地區流行疫情指揮中心

1. 於 2020 年 1 月 24 日成立，由縣長劉增應擔任指揮官，地區各級機關、中央駐馬單位及馬防部等均列防疫指揮中心成員，各自分工。
2. 每日各單位重要工作及國內疫情蒐羅彙整製成防疫工作日誌公告週知。



照片來源:衛福局提供

(二) 公共運輸防疫與整備

1. 陸(公車、計程車)、海(臺馬航、島際航)、空(臺馬空運)加強消毒、調整航班及個人衛生防護要求，入境旅客體溫監測作業與入境快篩等。
2. 執行「小三通過境旅客不落地」政策，過境旅客通關後由指揮中心調派專車接送直達機場，減少傳播途徑。



(三) 醫療整備

1. 依清空應變計畫辦理兵推演練，由軍方規劃整備大型隔離收容場所共7處。
2. 建立疑似個案後送評估流程。
3. 加強查緝違法及衛教宣導。





確保及促進各年齡層健康生活與福祉

Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

二、新增醫療設備

為持續守護縣民健康，縣府2021年底正式添購醫學中心必備核磁共振掃描儀

(MRI) 及腦中風 (AI) 輔助判讀軟體，2022年4月份正式啟用，不需要額外花時間赴台進行核磁共振掃描檢查，原本需要在台灣本島需等候1至2個月才能排到的高階精密檢查，現在可立刻在本地安排檢查，大幅提昇本縣鄉親的就醫品質，2022年4-8月共服務119人次。



照片來源：衛福局提供





確保及促進各年齡層健康生活與福祉

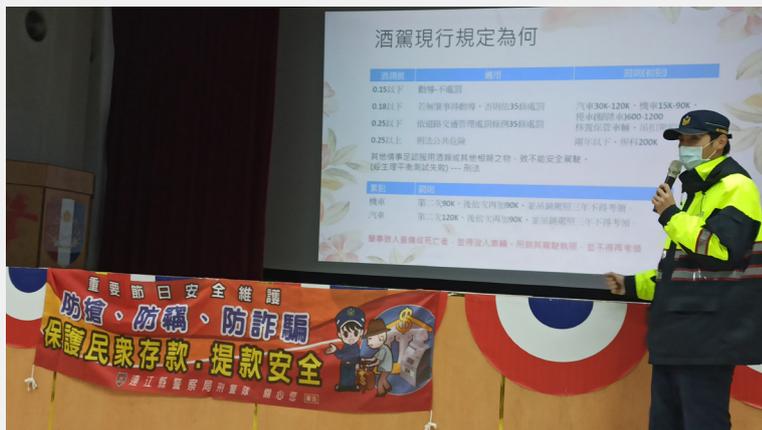
Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

三、降低交通事故死亡人數

警察局依據內政部警政署「酒駕零容忍」政策，加強取締及宣導，2021年酒駕案件共計28件，其中酒駕事故為10件。2022年統計至10月底酒駕案件共計13件，其中酒駕事故為4件。2022年酒駕案件及酒駕事故案件降低，均呈現明顯的減少趨勢，成效顯著。

馬祖島嶼觀光旅遊風行，各島自由行觀光遊客絡繹不絕，本縣交通事故主因多為駕駛人路況不熟、疏未注意路況或車前狀況、未減速慢行等因素，警察局結合連江監理站執行專案聯合宣導工作，溫馨提醒馬祖道路陡彎特性，呼籲駕駛人應做好速度管理，並保持防衛性安全駕駛觀念，避免發生交通意外事件，一起守護馬祖交通安全，營造優質友善的觀光環境。

警察局並於縣內較陡彎之易肇事路段，設置交安宣導人形立牌南竿鄉8處、北竿鄉7處、莒光鄉2處、東引鄉2處，共計19處，提醒用路人駕駛安全，讓「在地鄉親有感，遊客更有感」，有效防制交通事故。





確保及促進各年齡層健康生活與福祉

Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages

四、連江縣社區營養推廣中心榮獲卓越績效品質獎

本縣 2021 年參與「109 年度全國社區營養推廣中心成果觀摩會暨記者會」，榮獲卓越績效品質獎，並由衛福部石崇良次長親自頒獎，衛福局長感謝縣內相關局處團隊同仁努力，得到難得的社區新食尚 營養好食力縣市績優獎—卓越績效品質獎。

衛福局自 2018 年起在縣內成立社區營養推廣中心，讓營養師走入社區，推動具地方特色的長者營養照護服務；中心為落實長者在地、安全、健康與活躍老化之目標，2020 年在新冠狀肺炎（COVID-19）疫情衝擊全球環境下，仍積極媒合各鄉社區夥伴發展營養服務，巡迴四鄉五島，建立營養健康生活環境。

衛福局表示，社區營養推廣中心服務多元，如長者團體營養教育課程、個別營養風險篩檢、營養相關照護人員培訓課程及社區單位餐飲輔導服務等。未來將持續深耕社區，提供本縣長者更完善的營養照護，期望社區夥伴一同加入社區營養推廣中心。



政策方針暨特色亮點

2021 遠見雜誌教育滿意度調查，連江縣獲全國第一，是滿意度唯一破八成的縣市，顯示連江縣的教育深得在地居民的認可

4 教育品質



核心目標

優質教育

確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習。

政策方針

- 一、推展永續校園，優化學習環境。
- 二、照顧偏鄉學童，建構幸福學園。
- 三、前瞻智慧學習，推廣科普教育。
- 四、提供多元學習，落實適性揚才。
- 五、廣續人才培育，活化人力資源。
- 六、完備支持系統，強化教育人力。
- 七、強化行政支援，精進教學品質。
- 八、重視英語教育，開展國際視野。
- 九、精進學前教育，提升幼教品質。
- 十、落實扶弱拔尖，帶好每個孩子。
- 十一、營造友善校園，健全輔導網絡。
- 十二、鼓勵學生競賽，強化多元能力。
- 十三、推展全民體育，卓越競技運動。
- 十四、落實健康促進，維護學生健康。
- 十五、深耕語言文化，本土新民兼顧。





確保全面、公平及高品質教育 提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

一、未滿 2 歲兒童使用公共及準公共托育情形及公共化及準公共教保服務的供應量

本縣在教育上針對未滿兩歲(含延長2~3歲)兒童托育公共及準公共化服務，統計至111年7月31日共計91人，與去年同期相比成長11.7%，顯見本縣托育教保服務皆可讓未滿2歲兒童享有優質的教育環境。

本縣111學年度公共化教保服務供應量可招440人，實際入園人數219人，招生人數遠大於入園人數，可見本縣公共化教保服務供應量相充裕，有效提升教保優質服務品質，全縣居民不限制條件均可就讀國民小學附設幼兒園，入學率達100%，並給予幼兒就學津貼，減少弱勢家庭經濟負擔。



照片來源 :衛福局提供 / 東引鄉公共托育中心臉書



確保全面、公平及高品質教育ü 提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

二、身心障礙學生適性輔導安置安置率

本縣身心障礙學生適性輔導安置部分，高中可安置7人，而110學年度報名安置學生共3人，實際報到人數共2人，故本縣於身心障礙學生適性輔導安置安置率達66.67%，提升身心障礙學生良好的教育環境。





確保全面、公平及高品質教育 提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

三、配合十二年國民基本教育的進程，將性別平等教育、人權教育及全球公民教育等融入國民教育及後期中等教育階段課程

本縣為形塑學生成為一位具有高素質之公民，積極於校園內推動性別平等教育、人權與法治教育，強化師生民主、尊重與平等之概念，各校參與性別平等、人權法治教育研習率達 100%。





確保全面、公平及高品質教育ü 提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

四、通過認證的環境教育設施場所

在2020年「南竿環境教育學堂」正式通過行政院環境保護署「環境教育設施場所認證」，成為本縣第1處環境教育設施場所，為環境教育學習注入新活力，南竿環境教育學堂包含了本縣之特殊花崗岩地質、坑道林立的戰地文化、有別於台灣的閩東文化內涵及與在地自然環境融合之一刻印傳統建築，經過本場域專業講師帶領學員探索馬祖之美，並了解這片土地上先民歷經各種時期，在特殊環境下與環境共存之智慧與大自然之美，並了解如何發掘、保存獨特文化資產之覺知與技能。

透過環境教育的推廣，導引更多的國人共同關懷這塊土地，讓遊客在態度上做出符合環境倫理與友善環境的轉變，最終使環境教育得以永續發展，並提升連江地區的旅遊品質，定期舉辦環境教育課程，推動地質解說教育、動植物生態保育等課程，期與在地社區、旅行業者連結，共同招募志工，一起參與環境教育解說及環境設施維護，建立社區歷史文化。



4 教育品質



確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

五、民眾對於地方文化館的參與率

統計2021年1月~2022年10月，馬祖民俗文物館參訪人次 70,359人次，經國紀念館 7,000人次，馬祖圖書館、中正圖書館、北竿鄉圖書館、莒光鄉圖書館、莒光鄉圖書館東莒分館及東引鄉圖書館共計34,783人次到館，可見馬祖除了觀光客外，而更展現出馬祖地方上優質的文化環境設施，亦吸引縣民參與。





確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

六、資訊科技融入教學及數位學習的學校比率

介壽國中小與ViewSoic簽署合作備忘錄，提升教師數位教學能力。讓教師認識疫情時代全球啟動遠距教學模式，也讓大家看到不一樣的教學趨勢和教育樣貌，善用科技可以突破疫情封鎖、打破距離限制並提升教師與學生的互動性，亦是未來教學現場的重點。培訓縣內國中小教師全面推廣教室4.0新常態數位即時互動教學。





確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

七、合格教師占全體在職教師的比率

本縣為維持教學品質，推動合格教師雙軌制，一以離島保送師培大學機制，持續培養在地學生經師培專業訓練後回鄉服務，二則以教師甄選以取得合格教師證為首招之報名門檻，以確保學校教師教學品質。110學年度國中及國小正式在職教師人數164人，合格教師人數154人，合格教師佔比為94%。





確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習

Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all

其他作為

推廣學習在地語文

教育處長年為保存在地本土語文（閩東語）在110學年度之前為本縣國民中小學本土語文課程自訂語文領域 - 本土語文（馬祖閩東語文）課程指引；自國家語言發展法公布後，經教育部多次課綱小組、公聽會、課綱審議大會，閩東語正式列入111學年度國民教育課程綱要，成為全國高中、國中、國小可選讀的本土語文之一。



照片來源：教育處提供

確保 15 歲的男女學生都能完成免費、公平及高品質的基礎義務教育，確保學生獲得基本學力

本縣落實十二年國民教育，前9年國民教育，以全面、義務、強迫入學、免學費，以及全面政府辦理的方式推動國民義務教育，後3年高級中等教育，即以免試入學方式辦理，並落實高中階段之普通、職業教育雙軌制，提供學生適性發展之機會。



照片來源：教育處提供

建立社區大學等多元終身學習管道，提供成人多元學習機會，持續提供民眾及多元族群的教育服務，促進成人終身學習參與能力

教育處辦理終生學習活動—樂齡學習以及成人基本教育識字班，提供不同年齡層及多元



照片來源：教育處提供

5 性別平等



實現性別平等及所有女性之賦權

Achieve gender equality and empower all women and girls

「性別平等」目標，提倡性別主流化與維持出生性別平衡，鑑於女性長期為性別弱勢，故著重推動女性之伴侶施暴與性侵害保護、消弭有偶女性無酬家務與家庭照護落差、鼓勵女性擔任管理職。

直轄市及縣（市）政府晉用女性擔任一級單位主管及所屬一級機關首長的平均比率

本縣致力落實性別平等並賦予婦女權力，縣內一級機關首長或一級單位主管女性占 6 名，比例為 37.5%，較其他縣市為高，更為離島縣市第一。

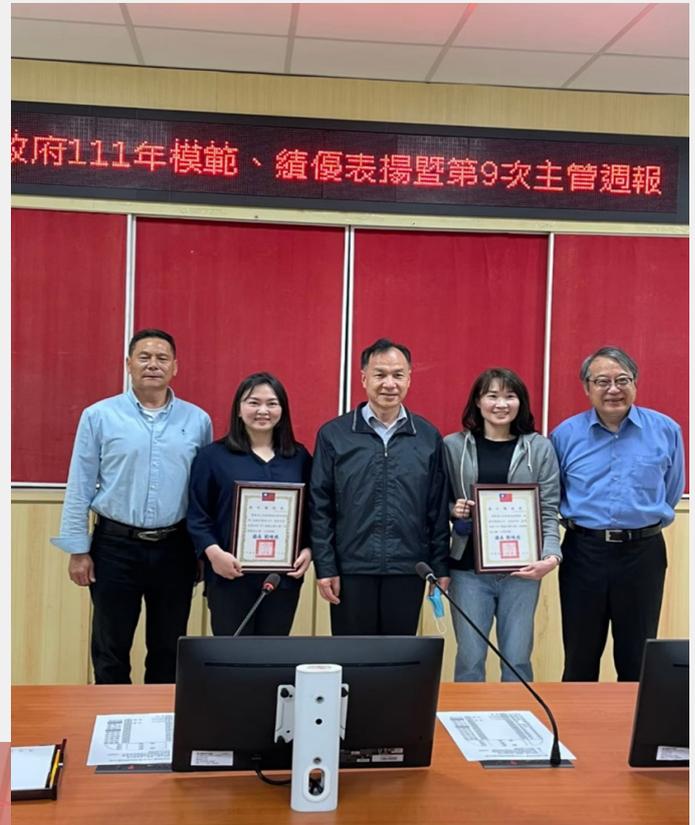




實現性別平等及所有女性之賦權

Achieve gender equality and empower all women and girls

本縣 111 年模範公務人員獲獎者 2 名皆為女性，各頒發獎金 3 萬元及獎狀 1 張，111 年績優公務人員獲獎者 5 名亦皆為女性，頒發獎金 5 千元及獎狀 1 張，由縣長劉增應在縣府第 9 次主管週報頒獎表揚，顯示本縣女性公務人員工作表現獲得肯定。



6 淨水與衛生



確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

連江縣產業型態以觀光為主，公廁的使用環境及衛生管理尤為重要，為提供優質旅行環境及減少旅遊活動對環境的負荷，截至 111 年 9 月止，連江縣列管 92 座公廁均為特優等級，特優等級比例為 100%；污水下水道接管率達 61.23%，屬全國第三，更為離島縣市第一。

政策方針

- 一、推廣水資源智慧管理系統
- 二、辦理水質維護。
- 三、公廁環境衛生維護
- 四、離島地區供水改善

一、降低自來水漏水率

離島地區蓄水較為困難，故為維護離島地區珍貴之水資源，本縣以水資源智慧管理系統、自來水智慧型水網推廣計畫及自來水管線汰換工程等計畫，逐年進行全縣老舊管線汰換或延怖供水管路，以降低漏水事件發生之頻率，並建置智慧管網系統，透過整合分析區域內各水庫、水場、海淡廠、各類水池及供水管網之監測數據，有效提升連江縣四鄉五島自來水水源調配能力、強化淨水場自動操作監控技術、健全水網供水電子化功能、降低供水風險、改善供水管理模式、活化水資源利用等項目，藉由水源智慧調控、水場智慧操控及水網智慧運行，以達成控制並降低漏水率目標目標全縣漏水率維持10%下，本縣除已達成漏水率目標，統計至111年10月31日全縣漏水率為3.98%，與去年同期相比漏水率降低1.25%。



6 淨水與衛生



確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

二、「特優級」列管公廁的比率

鑑於離島資源有限並為觀光勝地，致力於環境品質及永續環境資源管理，且為減少污染源造成之環境衝擊，縣府列管的92座公廁均為特優等級，特優等級比例為100%。





確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

三、公共污水下水道接管戶數及普及率;整體污水處理率

依內政部營建署水道工程處2022年7月份用戶接普污水處理率統計表，本縣污水下水道接管普率達61.23%，屬全國第三，更為離島縣市第一;本縣整體污水處理率達到62.95%，污水處理設施之放流水亦有定期做檢測，本縣建築物皆在申請納管尚未竣工。故未來將持續加強建築物納管部分，以提升整體污水處理率，達成永續城鄉發展目標。



6 淨水與衛生



確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

四、海岸清潔維護認養率及水環境巡守隊數

本縣四面環海且以觀光立縣，每年4月至9月更是藍眼淚旺季，沒有乾淨的海洋，就沒有美麗的馬祖，為維護連江縣觀光產業，並持續發揚向海致敬精神，共同為環境盡一份心力，締造更好的環境品質，讓縣府以永續發展為目標前進，打造一個幸福宜居美麗島嶼。統計至2022年7月份，本縣海岸清潔維護自主認養率達80%，共有11個水環境巡守隊。2022年4~8月份總共辦理98場次淨灘活動，參與人數達2,148人次，海洋廢棄物清除量達247,552.5公斤。





確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

五、以公共污水廠二級處理放流水循環利用作為新興水源，提升水資源利用效率、降低傳統水資源開發需求

本縣年降雨量較少，為節省珍貴的水資源，縣府開放污水處理設施回收水供軍民鄉親取用，各污水處理廠之回收水皆可用來澆花與掃街、洗車及工程用水等非接觸性的用途，目前產發處之澆花車、消防單位之消防車，以及民間掃街車都已經取水使用。





確保環境品質及永續管理環境資源

Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all

六、珍惜水資源，維護水質安全

本縣平均全年年雨量僅為台灣地區年雨量的41%，加上各島均為丘陵，無明顯溪流，地表保留水源不易；「水」為基本糧食供給之要素、提供生態體系保護，水體水資源維護更顯重要。為維護連江地區居民飲用水水質及宣導其重要性，縣府更著重落實水質安全之維護。



11 永續城市



建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

「永續城市」目標，在於透過住居、運輸、防災、環保、資訊建設、社會安全、民眾參與、文化傳承等不同面向，建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村。

政策方針

- 一、馬祖民俗文化資產永續發展推動。
- 二、創意馬祖，文化創生永續發展。
- 三、營建社會住宅。
- 四、聚落保存。



11 永續城市



建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

一、市區無障礙公車比例

本縣為實現永續城鄉，配合市區汽車客運業車輛汰舊換新計畫，已於2021~2022年汰換4輛市區公車，其中汰舊換新之2輛新車為無障礙公車，預估成長5.3%，未來將逐年編列預算，達到永續城鄉的目的。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

二、減少因重大災害死亡、失蹤及受傷的人數及造成的公共財物損失

2022年本縣皆無重大災害及財損，為展現永續城鄉的韌性，未來本縣在永續發展上亦逐年執行如防災演練、災害潛勢調查與分析等減災防災措施，建構具韌性及永續的城鄉。「連江縣111年災害防救演習兵棋推演」於2022年5月3日圓滿落幕，從兵棋推演、實兵演練到災民收容等各演練都精確紮實、過程流暢，展現出馬祖軍民一家的特性，縣長劉增應表示，上任以來一直以鄉親安全與健康列為最優先，重大災害搶救必須要依賴各救災單位的全力投入、充分合作，統合各救災單位及資源，唯有透過平時不斷的演練，才能在災害來臨時迅速有效的完成災害搶救應變的工作，把損害降到最低。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

三、防制洗錢，減少非法金流

近來全國各地詐騙案發生率有偏高趨勢，詐騙手法層出不窮，甚至有國人遭詐騙集團，以高薪為由，受騙到國外遭凌虐的案件。縣長劉增應在2022年率跨局處首長、金融機構及超商代表，以「行政一體」之決心及創新思維，全島一命，宣誓成立「打詐連江隊」，希望透過公私跨域整合，有效打詐，並建立民眾認知意識。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

其他作為

確保所有的人都可享有適當、安全及可負擔的住宅及基本生活所需的服務，並改善弱勢棲所

為解決本縣地區無住屋困擾，縣府團隊克服重重困難，修改都市計畫、制訂相關辦法、辦理問卷調查、遴選專管團隊（PCM）、接洽金融機構（貸款）等，並本於初心打造一個價格公道、品質優良、環境優美、公共設施完善的示範住宅。目前工程進度截至 2022 年 6 月 30 日止，預定工程進度 68.49%，實際進度70.49%，預定 2023 年 5 月 13 日完工。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

提高節約能源減碳效益

為響應政府節電政策，在地化推廣能源教育，並加強宣導節能理念，促使民眾由「知悉」到「認同」，最終以實際「行動」推動「省電」、「節能」、「環保」等概念，讓節約能源政策及具體措施達到全面化，縣府辦理節電志工培訓活動及校園節約能源教育宣導，內容包括招募活動、培訓工作、社區節電輔導宣導等項目。2022年統計至8月底，節電志工培訓於4鄉各辦理1場次，共有參與志工培訓民眾約100位；志工參與社區節電宣導5場次。完成校園宣導10場次，透過宣導培養節約能源小尖兵，將節能觀念落實於日常生活中，從而達到推廣目的。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

2022 馬祖國際藝術島

由連江縣政府及文化總會共同策劃的首屆「馬祖國際藝術島」，於2022年2月12日正式開展。首屆藝術島以「島嶼釀」為策展主軸，透過 8個策展計畫，邀請了 41 組跨領域團隊與在地共創，在四鄉五島帶來 39 件作品及 3 個空間策展，民眾可以深入軍事據點及坑道，走訪閩東建築、聚落、廟宇與軍事營區。



縣長劉增應表示，「馬祖國際藝術島」是台灣首個以 10 年為願景的藝術行動，也是帶動縣政文化治理的新模式，更是讓馬祖被大家看見的機會。非常感謝眾多策展人、藝術家、建築師等專業人士，積極參與計畫及創作，也感謝在地團體、行政機關在各方面的付出，因為有大家的熱情投入，才能讓首屆藝術島順利展開。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

鐵板燒塔節

燒塔節在閩東一帶已有傳承百年，是福州傳來的中秋民俗，目前全台灣僅存在於本縣鐵板村（仁愛村），故以鐵板社區每年舉辦的燒塔活動最具代表性，每年依舊於中秋節持續燒塔節的傳統，以喚起當地居民與更廣大民眾的共鳴，建立文化認同，積極保護本縣文化傳統，以及在這塊土地上具有人民共同回憶與歷史軌跡的人文景觀。當地社區協會設計「除穢卡」，讓民眾寫下感到不安或不幸的事，透過塔的燃燒而遠離，進而充滿勇氣面對未來。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

媽祖昇天祭

馬祖不僅因「媽祖」而得名，自從媽祖巨石神像落成後，更成為遊覽本縣必定造訪的新興地標，農曆九月九日是媽祖成道昇天的日子，每年縣府都會舉辦隆重的祝賀祭典。縣府結合農曆九月九日的祭典，推出「媽祖昇天祭」系列活動，在祭祀大典的前後幾日都規劃各式活動，希望推廣地方觀光並深化、宣傳馬祖傳統文化。祭祀大典仿造古禮進行，天庭仙女引路、天兵天將護衛、七彩旗幟羅布、六佾舞起陣式等儀式，祈求媽祖娘娘護佑島民、保境平安。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

牛角成年禮

本縣居民早期對於成年禮之表現，維持著傳統的閩東文化特色，一方面表達對於地區「臨水夫人」庇佑的感恩，並藉由通過隆重儀式讓年輕人宣告自己已經成熟長大，從此必須建立社會責任感，為自己的行為舉止負責。2011年起縣政府、地區廟宇與社區融合其他相關習俗擴大辦理為「牛角做出幼」，現已成為連江地區重要的秋季慶典之一。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

馬祖擺暝文化祭

文化部文資局在2019年5月3日通過登錄，將本縣馬祖擺暝訂為「國家重要民俗」，位列全國21項重要民俗之一。元宵「擺暝」是本縣特有的文化傳統，也是本縣有別於的台灣傳統民俗節慶活動。在酌消過年，鄉親們重視的春節以外，無非就是農曆正月十五前後元宵期間的「擺暝」和「迎神」活動。「擺暝」是福州話，當地口語音近國語的「北漫」；「擺」是陳列、擺放的意思；「暝」即是「夜晚」之意。所以「擺暝」意為在晚上擺設好供品開始祭神到隔天的儀式；還有另一個寓意指的是，不同的地方宮廟排在不同的夜晚來舉行酬神祭祀活動。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

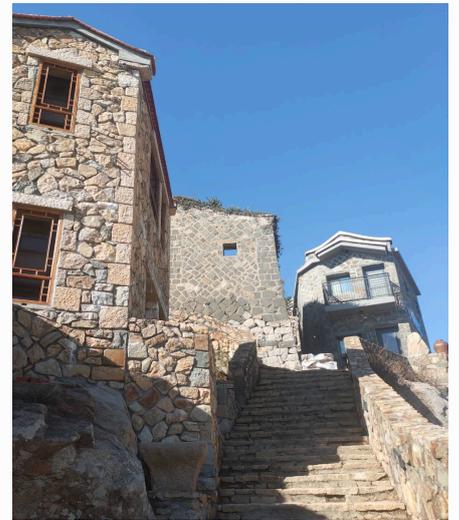
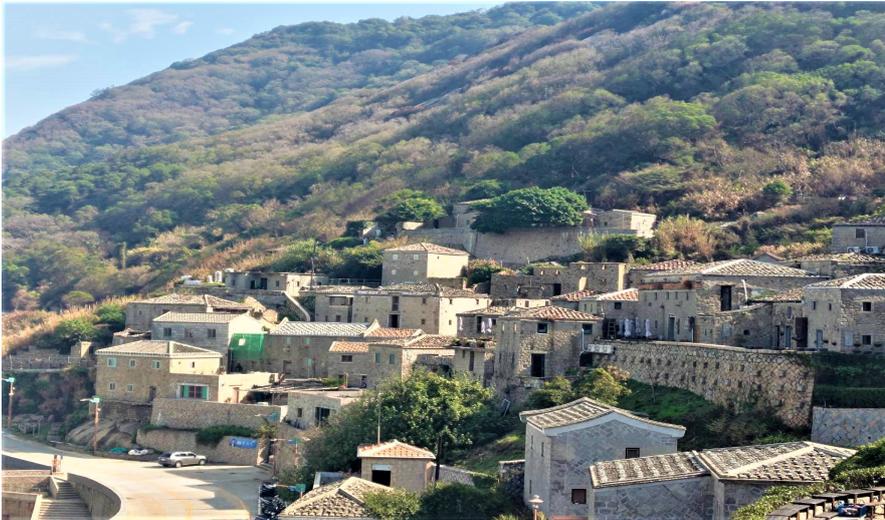
Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

積極保護我國文化與自然遺產以及在這塊土地上具有人民共同回憶與歷史軌跡的人文景觀

聚落保存

縣府在1999年發佈了「聚落保存政策白皮書」，將芹壁、津沙、福正與大浦四村劃為「聚落保存區」，律定以傳統建築之形式、色彩、材料、工法等四大原則，進行聚落傳統建築之保存與維護；2016年文資法修訂後，本縣於2018年公告登錄津沙、芹壁、大浦聚落為「聚落建築群」，持續辦理保存維護傳統聚落整體風貌之工作。

近年來，馬祖傳統聚落已成閩東文化之代表場域，並為地方發展觀光之重要亮點，對於聚落永續發展，保有常民記憶及歷史軌跡為連江縣重要政策，同時也是最重要的人文景觀。保存與觀光旅遊規劃相輔相成。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

戰地文化

馬祖的戰地文化景觀是在一個長期而特殊的時空環境下，所形成的島鏈型防禦構建，長達四十年之久的備戰狀態，這段長時間的對峙備戰除了歷史記憶之外，在馬祖土地上也產出各樣多元的備戰物資與戰地地景，儘管戰地角色不在，但是戰地遺跡與經歷仍深深烙印在島嶼各個角落，成為馬祖景觀與文化底蘊的一部分。

2010年「世界遺產推動委員會」基於馬祖由戰爭走向和平，保存最完整、最佳的示範點，將馬祖戰地文化景觀列為十八處台灣世界遺產潛力點之一。

2012年連江縣文化資產審議委員會決議通過，確認馬祖世界文化資產內涵，將本縣四鄉五島全區皆納入「馬祖戰地文化景觀」。

2020年7月25日連江縣辦理馬祖戰地文化景觀公聽會，並行文中央備查，於同年8月31日公告登錄完成。





建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村

Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable

2021 馬祖永續發展研討會綜合座談

2021馬祖永續發展研討會綜合座談，聚焦各組議題討論，由各局處進行跨局處橫向討論，並邀請相關專家學者與談，結合產官學界，以及地區青年踴躍發表意見，共同擬定馬祖未來發展藍圖。縣長劉增應表示，這次研討會明確訂定 6 期馬祖綜合建設目標，將加速整合各項軟硬體建設，整合藝術、文化、生態、智慧化等多面象，展現馬祖深度內涵，縣府團隊在既有基礎下，以務實可行具有前瞻的計畫，打造馬祖成為充滿魅力、永續發展的島嶼。



未來推動方向

近幾年積極發展觀光事業的馬祖，早期形塑出特殊的島嶼政治，留下讓人細讀四鄉五島城鄉深厚的文化底蘊。在縣政府於2018年研擬「馬祖 2030 永續發展白皮書」，發展特有地質保育、資源循環永續經濟、馬祖文化戰地地景、友善島嶼宜居環境、多元人才在地生根等接軌國際。並以「健康島嶼·幸福馬祖」為願景積極推動各項永續永續發展核心目標，期望邁向，「島嶼創生、國際接軌、永續發展」。

2022年本縣透過邀請相關專家先進各方給予意見，編纂的過程中，重新梳理本縣既有的政策規劃並針對各局處所提供之優先策略目標與推動政策對應臺灣永續發展目標(TSDGs)完成SDGs地方自願檢視報告。隨著國際永續發展議題關注性發酵，本縣持續鏈結「馬祖 2030 永續發展白皮書」以人為本的核心價值下，優先聚焦5項修先推動目標，初步與臺灣永續發展目標細項目標相互對應，連結中央政策。由於連江縣為海島環境，受其氣候型態、地質地形條件等影響，屬於環境敏感度較高之地區，尤其受到島嶼之間交通仰賴海、空運之影響，以及大量觀光所衍生的廢棄物、水資源的枯竭以及近年新冠疫情醫療量能與產業經濟災時、減災以及災後的復原能力。因此，進化藍海交通樞紐、昇華文教醫療技術、扶植地方創生、創造經濟環境，創造永續循環的生態融合的環境，打造韌性島嶼城市，為馬祖地區重要的發展課題。

連江縣未來發展，定位為文化、生態與觀光並重的永續島嶼，形塑具有在地特色又有國際競爭力的健康島嶼。未來將避免環境生態的破壞，從永續環境創生的立場，保存連江既有的島嶼獨特性，提升服務品質，爭取國際慢城認證，輔以智慧科技協助，縮短城鄉差距，並持續發展多元人才在地生根、接軌國際。

未來持續對應臺灣永續發展目標的工作範疇外，加強各局處橫向連結合作及國際夥伴間的交流工作，並從人才、經濟、保育、文化中，持續定期更新及提交連江縣自願檢視報告，擴增強化永續發展核心目標的全面性，滾動式修正城市治理策略方向，對應「離島綜合建設實施方案」有系統性的促進離島永續發展。

發行人：劉增應

出版者：連江縣政府

總編輯：張壽華

策劃：連江縣政府、連江縣環境資源局

美編設計：巴傑股份有限公司

共同編輯單位：

連江縣政府教育處、連江縣政府文化處、連江縣政府人事處、連江縣政府產業發展處、連江縣政府工務處、連江縣政府行政處、連江縣環境資源局、連江縣衛生福利局、連江縣消防局、連江縣警察局、連江縣交通旅遊局、連江縣公共汽車管理處、連江縣自來水廠、交通部觀光局馬祖國家風景區管理處

出版年月：中華民國 111 年 11 月

