

淨零公正轉型委員會第6次會議



淨零公正轉型 政策推動成果暨後續規劃作法



國家發展委員會

114年8月20日



簡報大綱

一

推動歷程

二

推動成果

三

未來重點工作

四

結語

一

推動歷程

2022
3/30

2023
2/15

2023
4/21

2024
5/20

公布路徑

政府發布「臺灣2050 淨零排放路徑及策略總說明」



列公正轉型為淨零排放路徑社會支持體系

目標入法

修訂《氣候變遷因應法》，納入2050淨零排放目標



將公正轉型納入法定推動事項

頒布計畫

行政院核定「12項關鍵戰略行動計畫」



臺灣2050 淨零轉型「公正轉型」關鍵戰略行動計畫奉行政院核定

滾動檢討

新政府上任推動「國家希望工程」，揭示「綠色成長與2050淨零轉型」五大策略



「不遺落任何人的公正轉型」為五大策略之一

里程碑

2022.6

提出公正轉型關鍵戰略規劃

2023.4

建立公私協力推動機制

2023.5

成立第一屆公正轉型委員會

2024.12

於氣候變遷因應委員會提出淨零公正轉型2.0規劃

2025.6

發布公正轉型指引推動地方治理平台



推動成果

推動成果(1/7)

1 建立推動機制

2 跨領域公眾諮詢

3 政策說明與社會溝通

4 建立公私協力夥伴關係

5 政策支持

 就業輔導

 金融支持

 產業協助

 社會安全

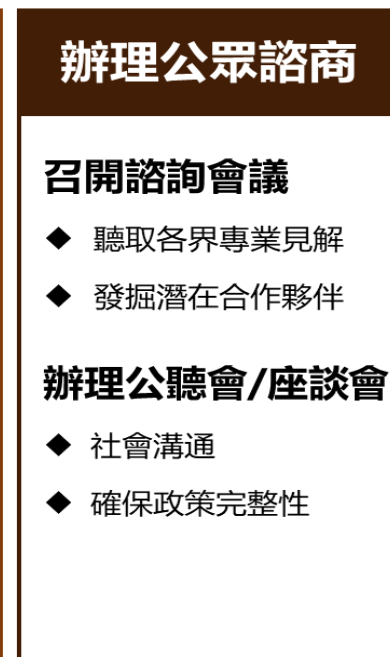
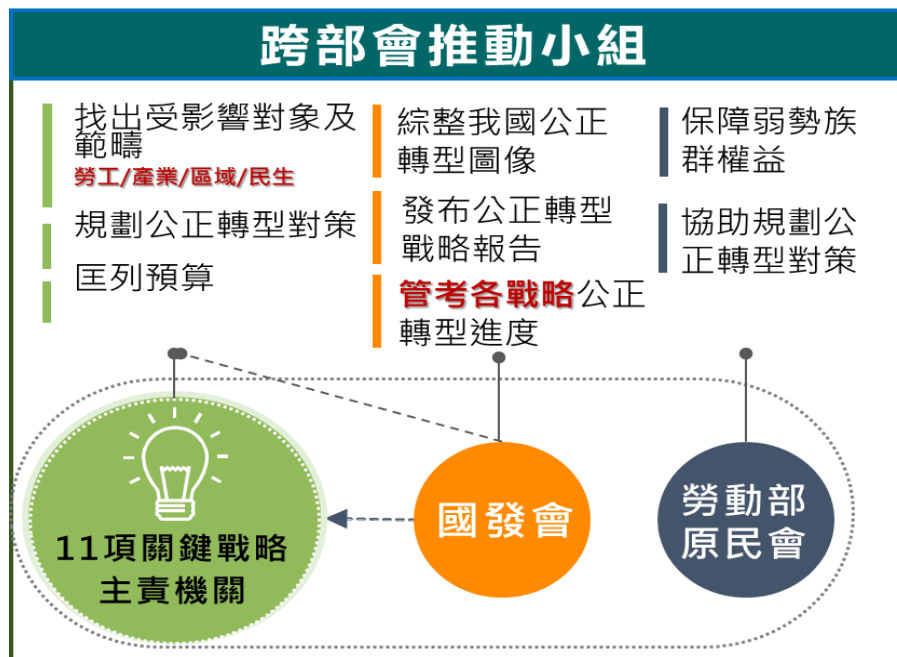
推動成果(2/7)

1. 建立推動機制

資源截長補短 策略互補搭配

+ 納入民間參與 確保決策過程「公正」

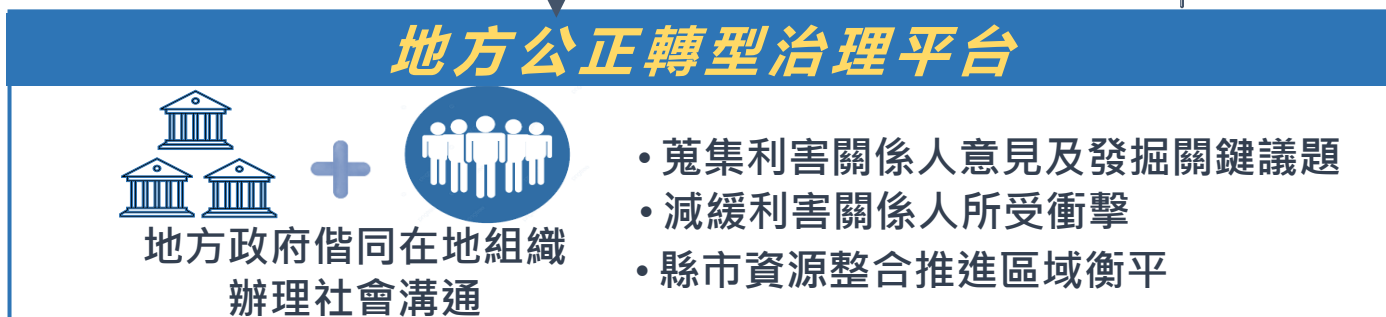
112-113年
建構公正轉型
治理機制



經費分攤、框架指引

意見回饋

114年起
建立與地方政府
協作機制



政策說明

議題萃取

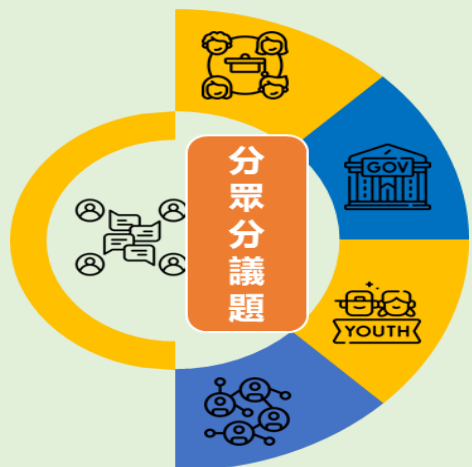


利害關係人

推動成果(3/7)

2. 跨領域公眾諮詢

國發會已辦理 43場次公眾諮詢



- 1,962人次參與
- 蒐整268項意見

跨戰略議題探勘

- **勞動面**
轉型衝擊與因應
- **產業面**
傳統製造業、
中小企業轉型困境
- **區域面**
社區與地方能源自主
- **社會面**
社福機構導入淨零...等

利害關係社群辨識

- **不利處境者**
婦女、長者及
拾荒者等
- **脆弱區域**
偏鄉居民、氣候
脆弱區等
- **受轉型衝擊者**
農漁民、原住民、
產業勞工等

研提對策挖掘區域動能

(例示)

1. 風電/光電

- 農漁電共生應有回饋機制，幫助農漁民使用環境友善耕種或捕撈技術
- 規劃評估時，應納入土地價值及生態面向

2. 自然碳匯

- 碳匯基礎資訊盤查、工具建構與其方法論建立
- 提升淨零政策認知

推動成果(4/7)

3.政策說明與社會溝通

112-113年，各淨零政策主政部會共計辦理400場次

主辦機關	場次	意見參採 (例示)
經濟部 (風電/光電、氫能、 前瞻能源、電力系 統與儲能、節能)	69	<ul style="list-style-type: none">● 參考相關溝通會議與會者建議，修正相關辦法或規定(例如「離岸風力發電區塊開發場址容量分配作業要點」、「公民電廠獎勵辦法」等)● 依照各產業現況，聚焦可應用之節能減碳措施，提高與中小企業的適配性，納入相關輔導培訓工作及辦理● 結合縣市政府節電計畫，協力地方政府投入能源弱勢用戶及偏鄉學校節能減碳工作
國科會 (碳捕捉利用及封存)	23	-- (以淨零碳封存與資源循環再利用之理念擴散學習為主)
交通部 (運具電動化及無碳 化)	10	<ul style="list-style-type: none">● 納入「商用車輛電動化及無碳化減碳行動計畫」研擬● 精進電動機車補貼方案；輔導完善能源設施網絡
環境部 (資源循環零廢棄)	23	<ul style="list-style-type: none">● 納入資源循環促進法等草案研修● 納入電池使用再生料認證、工業電池自主回收等機制
農業部 (自然碳匯)	148	<ul style="list-style-type: none">● 據以完善自願減量方法限制及條件規定
環境部 (淨零綠生活)	59	修訂低碳永續家園評等項目、依建議規劃114年之社會企業訪談、淨零餐飲指南、研訂「2024年版綠建材解說與評估手冊」
金管會(綠色金融)	68	參採修正「上市櫃公司永續發展行動方案」、綜整建議擬具「綠色及轉型金融行動方案」

114年起，
各淨零政策主政部會辦理
減碳旗艦行動計畫社會溝通



推動成果(5/7)

4.建立公私協力夥伴關係

- 112年以主流化為主軸，辦理論壇、工作坊等活動，擴大社會認知。
- 113年從勞動市場、產業發展、社會安全、區域衡平4個面向，攜手NGO辦理議題探討。

勞動權益
及
就業支持

產業綠色
轉型推動

社會安全
及
弱勢支持

區域及
原住民族
發展

台灣勞動者協會

勞動市場之衝擊與各
國工會應對方法

主婦聯盟環保基金會

農村發展與再生能源的
結合

心路社福基金會

社福機構發揮包容性作
用，支援弱勢群體

環境權保障基金會

原住民族參與前瞻能源
發展及權益

商業發展研究院

高碳排產業勞工的轉
型與就業保障

野果創意

農業廢棄物再利用與產
業轉型

五角拌回收平權協會

資收個體戶的職業轉型
與社會支持

旭威認證公司

原住民族於碳交易市場
之角色及權益

台灣尼阿斯

提升女性在綠色產業
的就業與競爭力

趨勢民意調查公司

產業轉型與綠色就業機
會

台灣研究發展學會

辨識脆弱群體及其不利
影響

北市社大民間促進會

區域發展與綠色運輸

推動成果(6/7)

5.政策支持(1/2)

就業輔導

推動多項職能培訓與轉職措施，協助勞動者因應技能變化，確保就業安全與職能銜接。

- **勞動部** - 淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引
- **經濟部** - 全球風能組織(GWO)標準與氫能專業知識課程、節能技術教育訓練
- **環境部** - 淨零綠領人才培育課程資源循環零廢棄導入**碳盤查教育**
- **交通部** - 運具電動化及無碳化**大客車**、**汽機車維修與機車行轉型訓練**
- **農業部** - 高齡農民及偏遠地區勞動者**在地培力與就業媒合計畫**

金融支持

透過政策工具引導金融機構支持轉型發展。

- **環境部** - **綠色成長基金**、**碳費徵收及運用**
- **金管會** - **綠色及轉型金融行動方案**
- **經濟部** - **節能及前瞻能源融資保證**、**示範獎勵及躉購費率誘因**；**再生能源於原民地區與離島設置**，亦設計**加成獎勵機制**，以提升投資誘因
- **農業部** - **農業轉型補貼支持**協助慣行農民過渡至**有機與友善耕作模式**

推動成果(7/7)

5.政策支持(2/2)

產業協助

結合補助、技術支援與制度調整，協助業者因應淨零需求。

- **經濟部** - 自主減量計畫輔導、離岸風電補償與共榮機制、氫能推動法規修訂與產業鏈建構、節能則強化中小企業碳管理能力
- **經濟部** - 綠領人才就業趨勢報告
- **交通部** - 運具電動化及無碳化補助整車研發與次系統建構，支持電池與充電技術發展
- **環境部** - 資源循環零廢棄強化再生料使用與產業碳盤查輔導，建立產業轉型支撐體系

社會安全

提出具體協助措施，回應低收入戶、原住民族與偏鄉居民等面對的衝擊。

- **經濟部** - 光電與風電設置期間之經濟保障與回饋金制度
- 經濟部節能針對弱勢用電戶的檢修與補助資源
- **環境部** - 資源循環零廢棄資收從業者的收入穩定機制
- **農業部** - 農業轉型原民教育與農業培訓，促進當地就業



未來重點工作

國家希望工程「綠色成長與2050淨零轉型」

策略5、不遺落任何人的公正轉型

確保個人、
產業與群體
發展機會

因應淨零轉型的衝擊時，確保不同的個人、團體，在轉型過程中都享有同等發展的機會



完善淨零
轉型爭議
處理機制

藉由就業、投資、保險、信託等機制，降低轉型帶來的不確定性與衝擊

化氣候變遷
為區域發展
的契機

透過區域治理，將因應氣候變遷的努力，轉化為區域發展的動力



規劃推動架構

目標願景



維護個人、產業
與群體發展機會



化氣候變遷為
區域發展的契機

深度辨識 利害關係 人及議題

資料循證治理

- ✓ 總體經濟量化評估模型
- ✓ 區域衡平資料科學
- ✓ 處境不利群體就業課題研析

在地社會溝通

- ✓ 推動與地方政府合作計畫
- ✓ 試行淨零公正轉型治理平台

評估影響 規劃對策

勞工就業

就業結構改變

產業協助

淨零政策調適

區域均衡

空間發展策略

社會安全

能源脆弱度評估

就業輔導

公平綠色發展機會

金融支持

引導資金投入

產業協助

掌握區域發展動力

社會安全

支持處境不利群體

深度辨識利害關係人及議題-資料循證治理

強化淨零及公正轉型課題之循證治理基礎，做為政策推動或調整之參考依據。

產業

總體經濟量化評估模型

評估淨零轉型對GDP、產業結構與就業變化之影響

- 淨零碳排正面及負面衝擊
- 公正轉型各項支持措施衍生效益
- 建構公正轉型衡量指標

區域

區域衡平資料科學

評估淨零轉型對區域產業布局與社會經濟的衝擊與機會

- 區域衡平與淨零永續空間資訊盤點
- 綠能設施建置盤點研析
- 碳費對產業及區域衝擊影響

社會安全

處境不利群體就業課題研析與對策

辨識處境不利群體在淨零轉型過程中所面臨的就業課題，協助掌握綠色就業機會

- 分析職能銜接與新興產業參與的限制與障礙
- 評估就業機會落差與受益程度
- 提升綠色就業機會、技能發展之策略

深度辨識利害關係人及議題-在地社會溝通

強化在地溝通，建立地方公正轉型治理平台



國發會

- 引導地方政府**聚焦議題** (如：114年聚焦碳費徵收、綠能建設推動)
- 串接各部會、地方政府及**公正轉型委員會**，藉由公私參與機制強化治理量能
- 促進利害關係人參與，確保**不同群體**意見納入考量



地方政府

- 合作計畫之規劃與執行
- 政策落實**契合當地需求**
- **台南市、新北市、宜蘭縣**研提計畫中



淨零主政部會

- 政策落地，加速轉型
- 蒐集意見，優化政策

地方治理平台

跨局處整合、在地組織參與



民間團體

- 深度**參與**，掌握資訊
- 促進合作，協助排除爭議，創造**共榮**
- 實質**回饋**意見

研擬治理指引-強化政策支持(1/2)

國發會研擬「淨零公正轉型治理原則與指引」，供淨零政策主政部會參考運用

(114年6月業完成並函送相關機關，以確保相關課題獲得妥適處理)

共同性

淨零公正轉型原則

- 公平與包容
- 以科學基礎評估政策影響
- 透明性、一致性、永續性
- 利害關係人代表性、公開參與
- 因地制宜、意見回饋等

專業性

- 減少淨零轉型政策對勞工的衝擊、增加就業機會、強化資源連結
- 提供中小企業支持措施
- 掌握地理區位樣態及網絡關係
- 制定明確標準，周延協商機制，支持措施處境不利群體
- 降低轉型政策對民生的影響

推動淨零公正轉型指引

- 公正轉型方案制定步驟：分析關鍵議題、影響評估、辨識利害關係人、需求分析、評估成效等。
- 社會對話步驟：主流化、蒐集需求、回應意見、落實參與。
- 勞動部《淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引》
- 處境不利群體支持措施指引(預先規劃多元支持措施)
- 淨零區域衡平指引(界定淨零政策實質影響區域範圍, 建立中央地方協作介面)

檢核表件

核心項目(共同性議題)
檢核表

- 勞動面向檢核表
- 處境不利群體支持措施檢核表
- 區域衡平檢核表

研擬治理指引強化政策支持 (2/2)

勞動部 《淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引》

(113年12月發布並函送相關單位，協助其檢視公正轉型勞動面向議題，並進行相關評估及策略規劃)



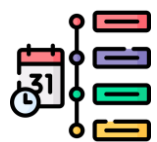
公正轉型勞動議題框架性指引的建構基礎與原則

例如尊重、促進和實現勞動基本原則與權利；促進創造更符合「尊嚴勞動」的工作等



公正轉型涉及勞動議題之因應原則

- ◆ 減少淨零轉型政策對勞工的衝擊
- ◆ 增加勞工在淨零轉型過程中受益的機會
- ◆ 強化資源連結與社會安全網



因應公正轉型的勞動議題工作項目

進行影響衝擊與機會評估、辨識利害關係人、預擬公正轉型行動方案、推動利害關係人溝通、制定並執行公正轉型行動方案、成果報告及政策檢討



淨零排放公正轉型勞動議題檢視建議

提供檢視表，於各工作項目階段羅列建議辦理事項，並以填表說明提供執行或管考面之建議，供各部會於規劃及執行過程中自行滾動檢討



勞動部的協助資源

- ◆ 協助檢視相關對策之妥適性
- ◆ 職業安全衛生
- ◆ 職業訓練與就業促進
- ◆ 利害關係人溝通

國家公正轉型行動計畫規劃及進程

依據 《氣候變遷因應法》第46條

期程 預計114年12月提出初稿

國家公正轉型行動計畫 國發會研提及彙整

一、願景及目標

二、111年至114年推動成果

三、115年至117年推動策略

(一)治理機制

(二)政策工具

辨識利害關係人及關鍵議題

政策措施(勞動就業、金融支持、產業發展、社會安全等)

(三)經費匡列

(四)成效檢核

四、公正轉型行動方案

建立推動機制
公民參與
政策亮點

資料循證治理
在地社會溝通
治理原則與指引

公正轉型行動方案 各主政機關研提

一、部門別

- ✓ 能源部門(經濟部)
- ✓ 住商部門(內政部)
- ✓ 農業部門(農業部)
- ✓ 製造部門(經濟部)
- ✓ 運輸部門(交通部)
- ✓ 環境部門(環境部)

二、議題別

- ✓ 綠色金融(金管會)
- ✓ 原住民族淨零(原民會)

備註：《氣候變遷因應法》第46條略以，我國淨零各中央目的事業主管機關應提報各該淨零政策「淨零公正轉型行動方案」，由國發會彙撰為「國家淨零公正轉型行動計畫」及成果報告，並報請行政院核定後對外發布。

四

結語



請各淨零政策主政機關依國發會規劃如期提交公正轉型行動方案。



請各機關持續辦理社會溝通，廣納利害關係人觀點，提升政策透明度與社會支持度。



鼓勵各機關與地方政府合作，結合在地經驗與資源，落實轉型在地化推動。

報告完畢

