



國家公正轉型行動計畫 (115-117年)

辦理情形及後續規劃



國家發展委員會

2025年12月30日



行動計畫綱要

一、願景及目標

二、111年至114年推動成果

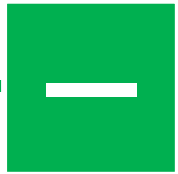
- (一) 建立推動機制
- (二) 公民參與
- (三) 政策成果亮點

三、115年至117年推動策略

- (一) 治理機制與原則
 - 資料循證治理
 - 在地社會溝通
 - 治理原則與指引
- (二) 政策措施與工具
 - 辨識利害關係人及關鍵議題
 - 政策措施
(勞動就業、產業發展、資源引導、社會安全等)
- (三) 經費匡列
- (四) 成效檢核

四、公正轉型行動方案

- 能源部門(經濟部)
- 製造部門(經濟部)
- 住商部門(內政部)
- 運輸部門(交通部)
- 農業部門(農業部)
- 環境部門(環境部)



願景與目標

淨零公正轉型趨勢背景



巴黎協定

建議各國推動淨零政策原則，如：實現**勞動力公正轉型**，創造**尊嚴工作**以及**高品質就業機會**▲



國際勞工組織

淨零公正轉型應盡可能以**公平**和**包容**的方式推動綠色經濟轉型，創造**尊嚴工作機會**，並**確保不遺落任何人**▲



聯合國COP

呼籲各國將**公正轉型**納入減碳與能源轉型行動，在推動低碳轉型過程中，**保障受影響群體權益**，並促進經濟與社會整體公平發展▲

核心願景與策略目標

國家希望工程策略

願景1: 確保個人、產業與群體同等發展機會

- ✓ 因應淨零排放轉型的衝擊時，確保不同的個人、團體，在轉型過程中都享有同等發展的機會

願景2: 完善淨零轉型爭議處理機制

- ✓ 藉由就業、投資、保險、信託等機制，降低轉型所帶來的不確定性與衝擊

願景3: 化氣候變遷為區域發展的契機

- ✓ 透過區域治理，將因應氣候變遷的努力，轉化為區域發展的動力



【目標】

**不遺落任何人的
公正轉型**



111至114年推動成果

推動歷程

111年
3/30

公布路徑

政府發布「臺灣
2050 淨零排放路徑
及策略總說明」



列公正轉型為淨零排放
路徑社會支持體系

111.6

提出公正轉型關鍵
戰略規劃

里程碑

112年
2/15

目標入法

修訂《氣候變遷因應法》
，納入2050淨零排放目標



將公正轉型納入
法定推動事項

112.4

建立公私協力
推動機制

112年
4/21

頒布計畫

行政院核定「12項關鍵戰
略行動計畫」



臺灣2050 淨零轉型
「公正轉型」 關鍵戰略
行動計畫奉行政院核定

112.5

成立第一屆公正
轉型委員會

113年
5/20

滾動檢討

新政府上任推動「國家希望
工程」，揭示「綠色成長與
2050淨零轉型」五大策略



「不遺落任何人的公正轉
型」為五大策略之一

114.6

發布公正轉型指引
推動地方治理平台

公民參與 (1/2) — 設置諮詢委員會

淨零公正轉型委員會

(截至114.12, 召開**7次**委員會會議、**18次**小組會議)

策略規劃諮詢工作小組

- ◆ 各部會公正轉型議題研究成果交流
- ◆ 檢視淨零關鍵戰略之公正轉型推動策略

社會溝通諮詢工作小組

- ◆ 考量社會關注度，鑑別公正轉型優先議題
- ◆ 公私協力進行社會溝通，提升社會影響力

任 務

1. 檢視2050淨零排放路徑各中央目的事業主管機關之淨零公正轉型相關方案、計畫及措施推動情形
2. 就我國推動淨零公正轉型相關方案、計畫及措施，提供建言。

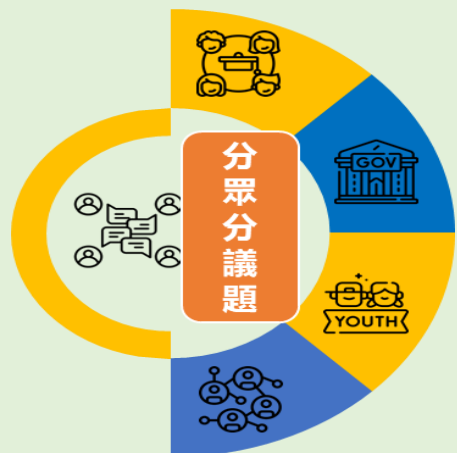
成 果

1. 修正行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點
2. 建立淨零排放公正轉型勞動議題框架政策協助工具規劃
3. 檢視公正轉型優先推動戰略辦理情形並提供建言

公民參與 (2/2) — 辦理社會溝通

國發會

辦理公眾諮商



- 43場次
- 1,962人次參與
- 蒐整268項意見

建立戰略夥伴關係

- 112年以主流化為主軸，辦理論壇、工作坊等活動，擴大社會認知。
- 113年從勞動市場、產業發展、社會安全、區域衡平4個面向，攜手NGO辦理議題探討。

勞動權益
及
就業支持

產業綠色
轉型推動

社會安全
及
弱勢支持

區域及
原住民族
發展

淨零主政部會

112-113年 辦理政策說明

- 經濟部(風電/光電、氫能、前瞻能源、電力系統與儲能、節能)
- 國科會(碳捕捉利用及封存)
- 交通部(運具電動化及無碳化)
- 環境部(資源循環零廢棄)
- 農業部(自然碳匯)
- 環境部(淨零綠生活)
- 金管會(綠色金融)

114年 辦理部門別社會溝通

- 「淨零永續綠生活」減碳旗艦行動計畫
- 住商部門減碳旗艦行動計畫
- 運輸部門減碳旗艦行動計畫
- 農業部門減碳旗艦行動計畫
- 「資源循環」減碳旗艦行動計畫
- 能源部門減碳旗艦行動計畫
- 製造部門減碳旗艦行動計畫

亮點政策

就業輔導

■ 勞動部研提「我國公正轉型勞動議題框架性指引」

- ✓ 產業就業影響評估
- ✓ 技能發展及弱勢族群協助
- ✓ 職業安全衛生評估、勞資溝通、勞工保護

■ 各部會勞動力培訓機制

- ✓ (交通部)協助**燃油車從業人員技術升級及轉型**
- ✓ (經濟部)因應**氫能應用新型態**工作模式，協助**從業者進入**新能源產業；透過**教育訓練及講習**，厚植**淨零建築專業**人力；以**低碳管理及技術講習**，協助**勞工充實知識**；辦理**種子課程**，推動**企業低碳人才轉型**
- ✓ (環境部)：辦理**就業輔導訓練、轉職或就業媒合**，保障**低碳商業模式**的勞工權益

資源引導

■ 金管會

- ✓ **綠色金融行動方案**：接軌國際發布**永續經濟活動認定指引**；透過**綠色債券**等金融商品，**導引資金至綠色及永續發展領域**
- ✓ **上市櫃公司永續發展路徑圖**：推動金融機構及上市櫃公司**碳盤查**，帶動**供應鏈共同減碳**
- ✓ **金融業淨零推動工作平台**

■ 環境部徵收碳費納入「溫室氣體管理基金」，並根據《氣候法》，基金得協助執行公正轉型工作

產業協助

■ 經濟部

- ✓ 成立**減碳服務團**，由顧問協助諮詢診斷，提供**中小企業**節能減碳改善具體方案，輔導產品取得**國際驗證與出口拓銷**
- ✓ 協助高碳排企業**完成碳盤查**，**建構企業碳管理能力**與**加強低碳技術導入**

■ 環境部協助傳統人工分選回收商等經營不易之業者導入智慧科技(如紡織品智慧分選設施)

■ 交通部輔導傳統機車行轉型為油電併行，包括建立「機車行升級轉型輔導平台」，提供車行轉型所需之技能課程、低碳補助等相關協助

社會安全

■ 經濟部

- ✓ 訂定「**離岸式風力發電廠漁業補償基準**」，作為與漁會協商補償金額之參考依據
- ✓ 針對光電設置熱區要求業者進駐，成立熱區工作站，即時協調與協助民眾

■ 環境部

- ✓ 推動「**資收關懷計畫**」，提供優於回收市場的價格，加強對第一線資收個體戶照顧

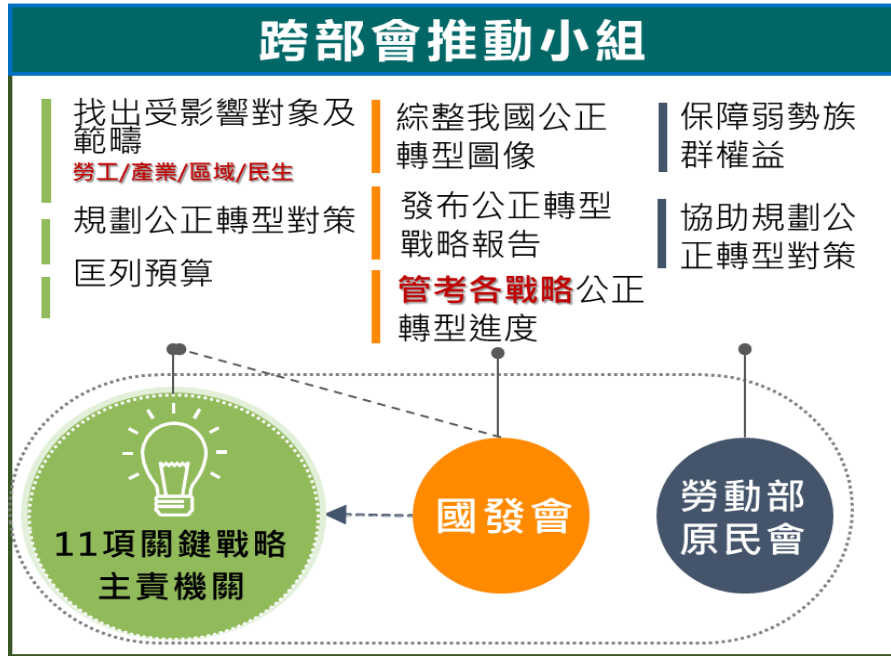


115-117年推動策略

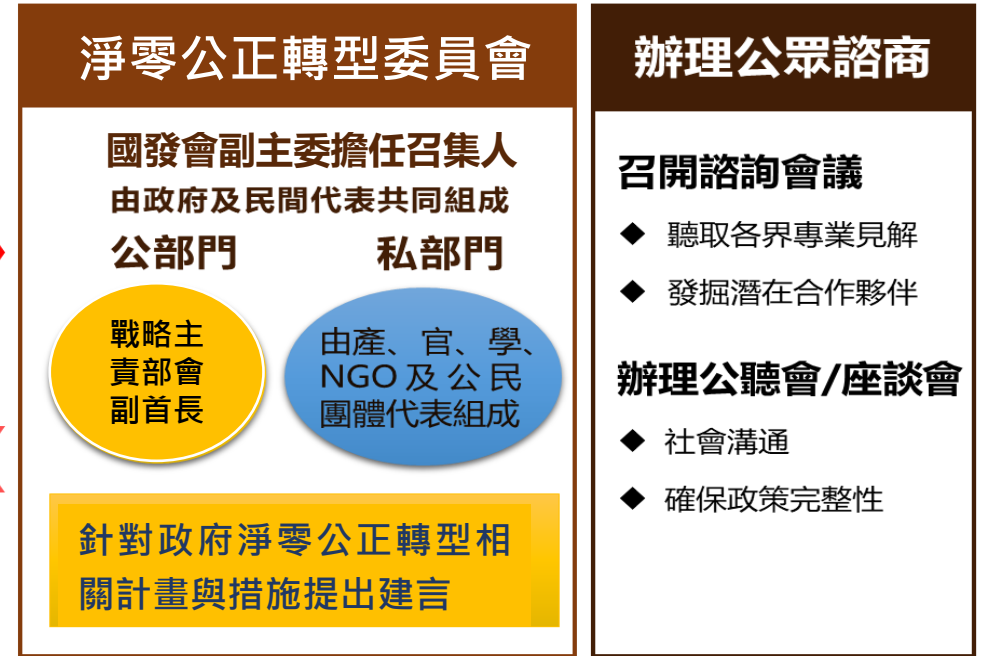
治理機制

112-113年
建構公正轉型
治理機制

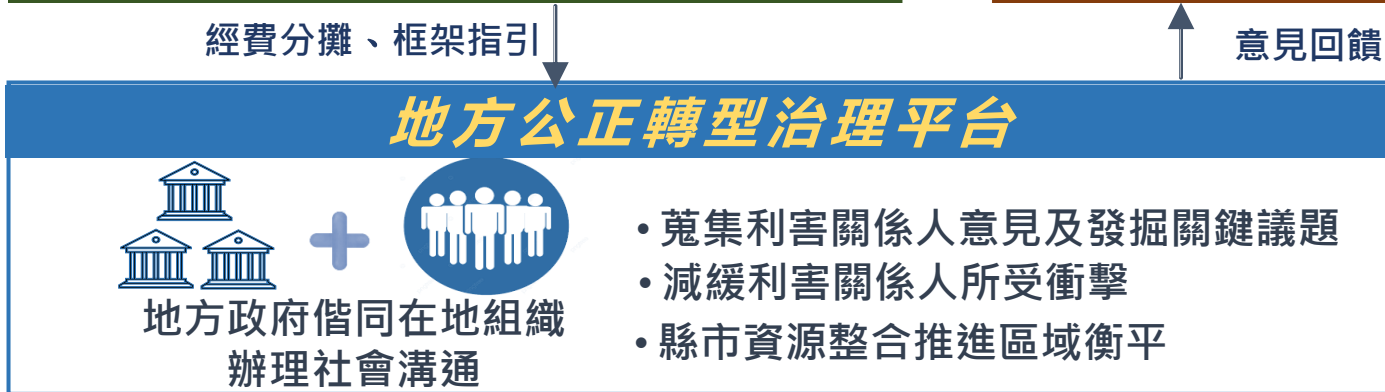
資源截長補短 策略互補搭配



+ 納入民間參與 確保決策過程「公正」



114年起
建立與地方政府
協作機制



國發會發布治理原則指引

「淨零公正轉型治理原則與指引」(114年6月)

淨零公正轉型原則

- 公平與包容
- 以科學基礎評估政策影響
- 透明性、一致性、永續性
- 利害關係人代表性、公開參與
- 因地制宜、意見回饋等

- 減少淨零轉型政策對勞工的衝擊、增加就業機會、強化資源連結
- 提供中小企業支持措施
- 掌握地理區位樣態及網絡關係
- 制定明確標準，周延協商機制，支持措施處境不利群體
- 降低轉型政策對民生的影響

推動淨零公正轉型指引

- **公正轉型方案制定步驟**：分析關鍵議題、影響評估、辨識利害關係人、需求分析、評估成效等。
- **社會對話步驟**：主流化、蒐集需求、回應意見、落實參與。

- **勞動部《淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引》**
- **處境不利群體支持措施指引**(預先規劃多元支持措施)
- **淨零區域衡平指引**(界定淨零政策實質影響區域範圍, 建立中央地方協作介面)

檢核表件

核心項目(共同性議題)檢核表

- 勞動面向檢核表
- 處境不利群體支持措施檢核表
- 區域衡平檢核表

共同性

專業性

資料循證治理 (1/2) — 總體影響評估

總體經濟量化評估基礎

- 1 情境一：基線預測** 比較基準(總體與部門別GHG排放基線)
- 2 情境二：淨零轉型** 2030年28+2%(總體與部門別階段管制目標)
- 3 情境三：淨零公正轉型** 循證論述(確保公正轉型順利推動)

定性補充論述

針對量化模型不足之處，採行**深度訪談**，**專家座談會**，**與產業供應鏈、利害關係人及主責單位檢視評估結果**等方式，提出深度的質性分析與補充。

- ✓ 在辨識受影響利害關係人後，進一步納入政府相關支持措施(就業輔導、產業協助、金融支持、社會安全等)，並依據公正轉型方案進行「淨零公正轉型」模擬評估。
- ✓ 強調在國家總體有限資源的限制下利害關係人關鍵議題的辨識及產業供應鏈的影響評估(包括GDP、勞工就業、產業轉型、區域發展、民生消費等)。
- ✓ 以就業市場為例，成長分布轉向「服務密集」、「在地型」、「人力投入型」與「轉型支援型」產業。公正轉型機制有效緩和產業間調整的不均衡，使受衝擊較小的部門得以吸納勞動力，維持整體就業市場平穩度。政府採取的補助、補償與社區支持，在一定程度上有顯著增加就業的效果。

資料循證治理(2/2) — 區域衡平

! 再生能源發展的「空間不匹配」➡綠能建設應考量區域衡平治理

- 光電裝置容量分布與**高關注產業集群**、**工業用電**呈現出再生能源**生產**與**消費**的**空間不匹配** (spatial mismatch)，顯示**空間發展策略**對於**再生能源積極部署**在淨零公正轉型過程中的重要性。

1. 電力供需的地理失衡

- 跨區輸電壓力：需強化輸配電基礎設施，增加電網成本與耗損。
- 供電穩定性風險：長距離輸電容易受天候、設備故障影響。

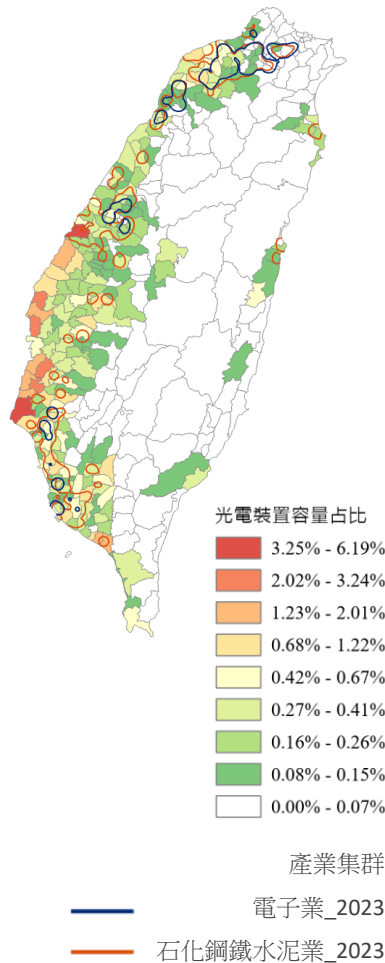
2. 區域公平性問題

- 環境成本分配不均：中南部承擔土地使用與環境衝擊，高碳排事業再生能源自發自用規模仍小。
- 發展權益落差：中南部高附加價值產業發展空間可能受限。
- 地方補償機制：若無合理的回饋機制，可能產生區域間的利益衝突。

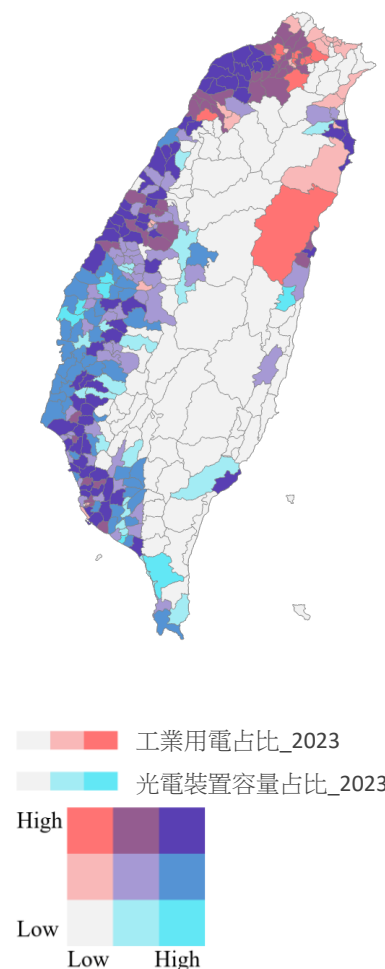
3. 產業結構轉型壓力

- 北部電子業轉型難度增：能源效率低及替代能源發展不易。
- 中南部製造業挑戰：傳統製造業需面對能源轉型的成本壓力。
- 產業重新布局：可能促使高耗能產業遷移或調整，影響區域經濟結構。

再生能源裝置容量分布
與產業集群



再生能源裝置容量
與工業用電占比



政策支持工具

就業輔導

- 淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引
- 運具電動化及無碳化大客車、汽機車維修與機車行轉型訓練...

資源引導

- 綠色成長基金、碳費徵收及運用
- 綠色及轉型金融行動方案
- 瞻能源融資保證、示範獎勵及躉購費率誘因...

產業協助

- 自主減量計畫輔導、強化中小企業碳管理能力
- 綠領人才就業趨勢報告...

社會安全

- 弱勢用電戶檢修與補助資源
- 資源循環零廢棄資收從業者收入穩定機制...



六大部門公正轉型行動方案規劃支持措施

成效檢核

總體衡量指標

國發會從總體宏觀角度規劃

就業輔導

創造**綠色就業**，培訓淨零轉型所需人才，確保勞動力順利銜接。

產業協助

政府協助企業轉型，重點強化對**中小企業**的資源投入。

資源引導

協助企業取得**綠色投融資**，驅動低碳技術與設備投資。

社會安全

政府專案保障受轉型影響之**處境不利群體**，落實公平正義。



個體衡量指標：六大部門公正轉型行動方案KPI (詳報告案一)

能源部門

製造部門

住商部門

環境部門

農業部門

運輸部門

後續規劃



謝謝聆聽



附錄 淨零轉型政策架構

