

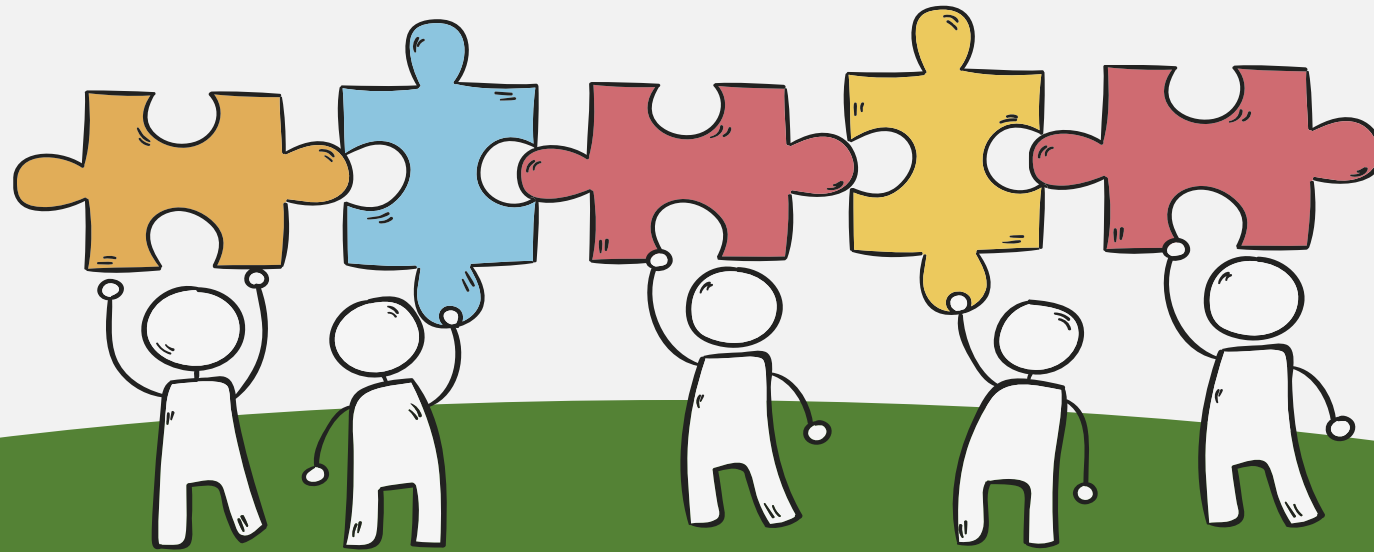
2 0 5 0 N E T - z e r o e m i s s i o n s

淨零排放公正轉型 勞動議題框架性指引辦理情形

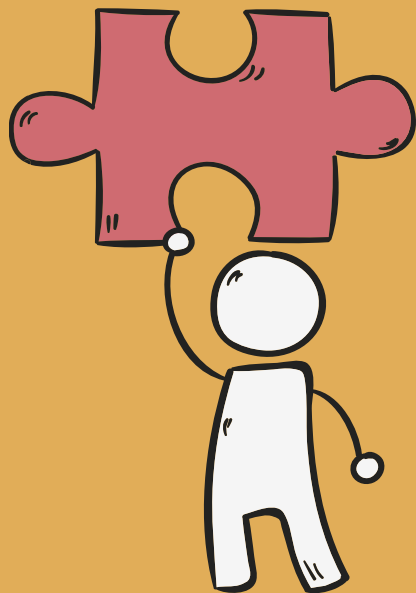


勞動部

114年3月13日



大綱



一 目的

二 淨零排放公正轉型勞動議題 框架性指引辦理情形

(一) 建構指引

(二) 指引架構與內容

三 結語

一、目的



- ◆ 為協助淨零排放各關鍵戰略部會於淨零排放政策推動過程中，注意並兼顧勞工權益保障。
- ◆ 於規劃、推動行動計畫過程中，檢視公正轉型勞動面向議題，並進行相關評估及策略規劃。共同實現公平、包容與永續並重的發展願景。

二、淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引辦理情形

(一) 建構指引

- 蒐集國際組織及主要國家淨零排放勞動議題公正轉型之發展趨勢、規範及經驗。
- 辦理專家學者諮詢會議、跨部會研商會議及書面審查，聚焦須關注的勞動議題、因應原則及工作項目。
- 113年12月30日函送淨零排放各關鍵戰略主協辦部會。



(二) 指引架構及內容

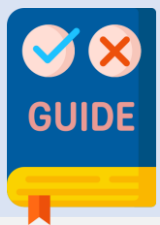


1. 公正轉型勞動議題框架性指引的建構基礎與原則



氣候變遷因應法
公正轉型關鍵戰略

Taiwan 2023



環境永續與公正轉型指引

ILO 2015



氣候行動促進就業倡議

UN&ILO 2019

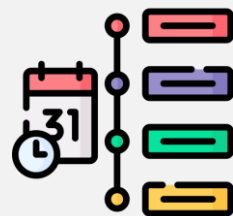
- ✓ 尊重、促進和實現**勞動基本原則與權利**。
- ✓ 促進創造更符合「尊嚴勞動」的工作，包括**預測對就業的影響及脆弱族群之權益保障**。
- ✓ 保障工作場所的職業安全衛生，**保護勞工免受職業危害與風險**。
- ✓ **確保勞動者有足夠的技能**，共同促進經濟綠色化。
- ✓ **利害關係人溝通**凝聚共識。

- 指引內容：前言、公正轉型的概念與範疇、勞動議題之**因應原則**與**工作項目**、勞動部可提供的**協助資源**及公正轉型**勞動議題檢視表**



2. 公正轉型涉及勞動議題之因應原則

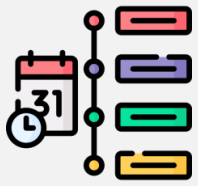
- ◆ 減少淨零轉型政策對勞工的衝擊
 - 應適當評估對勞工的影響，尤其注意弱勢勞工的權益。
 - 適時納入勞工參與及諮詢，盡可能減少衝擊。
- ◆ 增加勞工在淨零轉型過程中受益的機會
 - 因應產業轉型需求，掌握新興就業機會。
 - 加強職業訓練、就業輔導及多元職涯發展。
- ◆ 強化資源連結與社會安全網
 - 協調中央與地方政府的資源，強化保障機制。



3. 因應公正轉型的勞動議題工作項目

各部會應在《氣候變遷因應法》、《產業創新條例》規範與**公正轉型勞動議題的因應原則**下，於政策形成過程中，依序辦理下列事項：

- ◆ 進行影響衝擊與機會評估
- ◆ 辨識利害關係人
- ◆ 預擬公正轉型行動方案
- ◆ 推動利害關係人溝通
- ◆ 制定並執行公正轉型行動方案
- ◆ 成果報告及政策檢討



□ 勞動議題工作項目辦理事項

影響衝擊與機會評估

- 針對**主管產業**，**建立影響評估機制**(包含評估指標與方法)。
- 辦理**產業人才供需調查**及推估、**訂定產業人才職能基準**、**推動產業人才資源發展**。

辨識利害關係人

- 根據在地**產業脈絡**與**事業單位規模**，**辨識利害關係人群體**。

預擬公正轉型行動方案

- **盤點內、外部資源**，**建立跨部會水平協調**及與**地方政府垂直協調機制**，**制定區域發展策略**。

or

成果報告及檢討

- **建立執行策略**及**進度評估機制**，定期評估推動成效，並依評估結果**進行調整改進**。

制定並執行公正轉型行動方案

推動利害關係人溝通

- 透過必要的**資訊揭露**，**提升勞工意識**，**加強與利害關係人溝通**，**蒐集勞動者的意見**。



4.淨零排放公正轉型勞動議題檢視建議

- ◆ 提供**檢視表**，於各工作項目階段羅列建議辦理事項，並以填表說明提供執行或管考面之建議，供各部會於**規劃及執行過程**中，依執行程度自行滾動檢討相關策略。



5.勞動部的協助資源

協助檢視相關對策之妥適性

- ◆ 各部會就**勞動議題因應策略**規劃情形有疑義時，**勞動部**可協助檢視相關對策措施是否合適。

職業訓練與就業促進

- ◆ 受僱勞工：**企業人力資源提升計畫、小型企業人力提升計畫**。
- ◆ 在職勞工：**產業人才投資方案**。
- ◆ 失業勞工：依**產業發展及就業市場需求**，辦理**職前訓練課程**供選擇。
- ◆ 依**產業主管部會需求**提供訓練資源。

職業安全衛生

- ◆ 協助檢視各部會就淨零轉型或創新技術之**危害辨識、評估及控制措施**。
- ◆ 提供**專業職業安全衛生管理資源**。

利害關係人溝通

- ◆ 依各部會需求，協助各部會與雇主、勞工等相關利害關係人**溝通對話**，協調各方利益。

三、結語

- ◆ 氣候行動下附隨的**公正轉型是長期**、涉及**層面複雜**，且**需要各方互相協作的挑戰**。
- ◆ 呼籲各部會於規劃及推動各項政策行動時，須**審慎盤點評估對勞工的影響**，關注勞工的權益，並**與相關利害關係人進行溝通**，持續**滾動調整政策措施**。
- ◆ **確保**轉型過程中「**不遺落任何人**」，共同實現綠色、低碳、且公平的未來。



不遺落任何人 臺灣與世界共同邁向淨零



附表、公正轉型勞動議題檢視表

1.影響評估階段		說明
1.1 評估預期政策對所管轄產業企業及其勞動者的實際影響	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	1. 透過調查、統計分析或經濟模型評估等方式，進行評估、盤點，蒐集所研擬方案、計畫對產業、勞動者可能的影響情形，並建議方案、計畫執行後反復評估對產業、勞動者的實際影響，推估政策推行後可能的趨勢。 2. 就評估、盤點結果建立可衡量指標，追蹤及檢視受影響之勞動者人數及培訓需求。 3. 建議可透過會議、專家諮詢或其他方式，就評估方式及結果、盤點方式及結果與制定衡量指標等事項，進行討論與確認，並做成紀錄，以供後續檢討及檢視。
1.2 制定階段性可衡量指標，監測受影響勞動者人數及培訓需求	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	
2.利害關係人辨識階段		說明
2.1 辨識受淨零轉型政策影響的利害關係勞工群體	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	1. 找出所研定方案、計畫可能涉及的利害關係人及其群體(例如中高齡、婦女、青年等)，及各該群體可能需注意之議題。 2. 調查影響產業小微企業、自營作業者、無一定雇主勞工分布情形。 3. 建議可透過會議、專家諮詢或其他方式，進行利害關係人及其群體辨識，蒐集各該群體可
2.2 針對小微企業、自營作業者、無一定雇主勞工等進行社會調查	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	

		能需注意的議題，相關過程做成紀錄，以供後續檢討及檢視。
3.政策規劃階段		說明
3.1 盤點內外部資源，並建立公正轉型執行策略	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	1. 盤點內外部資源，就其他與計畫、方案相關之部會，計畫、方案執行區域之地方縣市政府建立協調或合作機制，將各該產業、地區勞工權益納入考量，建立並規劃執行策略及清單。 2. 建議可建立盤點機制盤點內外資源，研定發展策略，必要時，透過會議、專家諮詢或其他方式，邀集相關部會、地方縣市政府、專家學者等進行討論或建立推動小組，相關過程做成盤點表或會議紀錄，以供後續檢討及檢視。
3.2 建立跨部會、地方縣市政府協調機制，將勞工權益納入考量	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	
3.3 針對受影響區域制定均衡發展策略，協助受影響勞工參加職業訓練或創造新就業機會	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	
4.利害關係人溝通階段		說明
4.1 加強與利害關係人溝通，蒐集勞動者意見並確保決策過程參與	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	1. 建立機制，蒐集所辨識出之利害關係人或其群體之意見。並向利害關係人揭露研訂之方案、計畫。 2. 建議可透過資訊公開或其他方式，主動提供揭示研定之方案、計畫內容， 3. 建議透過會議、專家諮詢或其他方式，討論蒐集利害關係人意見、確保其決策參與之機
4.2 透過資訊揭露與溝通，提升勞工自主意識	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	

		制，機制內容可能包含蒐集意見、納入政策討論與評估、審議及檢討等，相關過程做成紀錄，以供後續檢討及檢視。
5.政策執行檢視修正階段		說明
5.1 制定政策執行過程公正轉型評估機制，並訂立可衡量指標	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	1. 可透過制定政策執行過程公正轉型評估機制及不同期程(如月/季/年，短期/中期/長期等)之衡量指標(例如技能轉型、人才培育方案或計畫)，就研定之方案、計畫之執行情形、遭遇的困難及問題等進行諮詢、討論及檢討，適時調整方案、計畫執行目標及方式。 2. 建議透過盤點、會議或其他方式建立機制及檢討流程，相關過程做成紀錄，以供後續檢討及檢視。
5.2 建立政策執行過程公正轉型檢核與檢討機制，定期評估並調整	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	
6.資訊公開階段		說明
6.1 強化資訊公開或是建立資訊公開平台，揭露執行公正轉型成效	<input type="checkbox"/> 已完成，說明：_____ <input type="checkbox"/> 進行中，說明：_____ <input type="checkbox"/> 尚未進行，說明：_____	建議可透過官網資訊公開區域、建立平台、建立專頁或其他方式主動揭露方案、計畫，及其公正轉型執行成效。

*備註：

- 1.各部會自主檢視政策規劃及執行過程中，各階段工作項目規劃及執行程度勾選已完成、進行中或尚未進行選項。
- 2.勾選已完成，可說明已完成之工作項目；勾選進行中，可說明工作項目執行情形及待完成項目；勾選尚未進行，可說明尚未進行原因或暫無需執行相關項目原因。