

國家公正轉型行動計畫 規劃說明



國家發展委員會
綜合規劃處
113年11月6日

簡報大綱

壹

背景說明

貳

計畫規劃

參

結語

附錄 我國淨零公正轉型政策辦理成果

壹

背景說明

國家公正轉型行動計畫 法源依據

《氣候變遷因應法》第四十六條

1.

各中央目的事業主管機關應就其權責事項，在尊重人權及尊嚴勞動之原則下，諮詢因應淨零排放轉型受影響之社群，邀集中央及地方有關機關、學者、專家、民間團體採行適當公民參與機制廣詢意見，訂修該主管業務之公正轉型行動方案，送第八條第二項所定公正轉型之主辦機關

2.

前項主辦機關應基於公私協力原則，整合各中央目的事業主管機關提交之公正轉型行動方案，採行適當公民參與機制廣詢意見，定期擬訂國家公正轉型行動計畫及編寫成果報告，報請行政院核定後對外公開



貳 計畫規劃

國家希望工程「綠色成長與2050淨零轉型」

策略5、不遺落任何人的公正轉型

確保個人、
產業與群體
發展機會

因應淨零轉型的衝擊時，確保不同的個人、團體，
在轉型過程中都享有同等發展的機會



完善淨零
轉型爭議
處理機制

藉由就業、投資、保險、信託等機制，降低轉型
帶來的不確定性與衝擊

化氣候變遷
為區域發展
的契機

透過區域治理，將因應氣候變遷的努力，轉化為
區域發展的動力



國家公正轉型行動計畫 規劃作法 (1/4)



國家公正轉型行動計畫 規劃作法 (2/4)

國發會策略規劃:

1

淨零公正轉型政策願景

- ✓ 國家希望工程揭示之淨零公正轉型願景

2

淨零公正轉型治理機制

- ✓ 參考國際案例，精進公私協力及跨部會協調機制
- ✓ 多元化的公民參與機制

3

淨零公正轉型治理指引與政策工具

- ✓ 運用總體評估工具及公民參與機制，由四大構面(勞工、產業、區域、民生)確立潛在的衝擊與機會
- ✓ 淨零公正轉型四大構面研提指引，規劃輔導與補償措施
- ✓ 盤點政策工具，支持推動淨零公正轉型

4

淨零公正轉型成效評估與檢核機制

- ✓ 建立科學的績效評估方式
- ✓ 定期檢討各部會淨零公正轉型政策

國家公正轉型行動計畫 規劃作法 (3/4)



淨零公正轉型治理指引與政策工具

治理指引

勞工就業

產業發展

區域均衡

民生消費

- 「勞動議題框架性指引」(勞動部預計113年12月送各部會參考)
- 再生能源空間治理指引(經濟部擬建立光電用地之上位指引，促進在地產業永續發展)
- 「淨零綠生活行動指引」(環境部112年4月19日發布，內容包括民生各面向)

政策工具

勞動市場

金融支持

產業協助

社會救助

- 職業培訓與再培訓、就業服務等(如交通部燃油車輛從業人員教育訓練)
- 發展轉型金融，引導資金投入淨零公正轉型(如金管會綠色及轉型金融行動方案)
- 提供傳統產業轉型支持(如經濟部產業創新條例、租稅優惠專區)
- 補貼及協助受影響族群(如經濟部訂定離岸式風力發電廠漁業補償基準)

國家公正轉型行動計畫 規劃作法 (4/4)

中央目的事業主管機關政策研議:

各關鍵戰略之公正轉型政策包含

1

淨零公正轉型成果盤點

2

辨識核心利害關係人

3

社會溝通及公民參與

4

輔導與補償機制設計

5

就業補償及職訓輔導

6

企業減碳與金融相關支持措施

7

民生相關支持與協助
(如資收業者權益保障等)

8

保障原住民族及少數族群權益



- 國發會已於112年4月、113年4月通盤檢討我國淨零公正轉型對策，並送公正轉型委員會策略檢視小組諮詢外部意見後進行回應與調整



本會將偕同各部會持續發展治理指引與政策工具，精進淨零公正轉型策略規劃



請各主管機關依本案規劃內容及時程，研擬淨零公正轉型行動方案



預計依《氣候變遷因應法》提出「[國家公正轉型行動計畫](#)」

簡報完畢

附錄

我國淨零公正轉型政策辦理成果

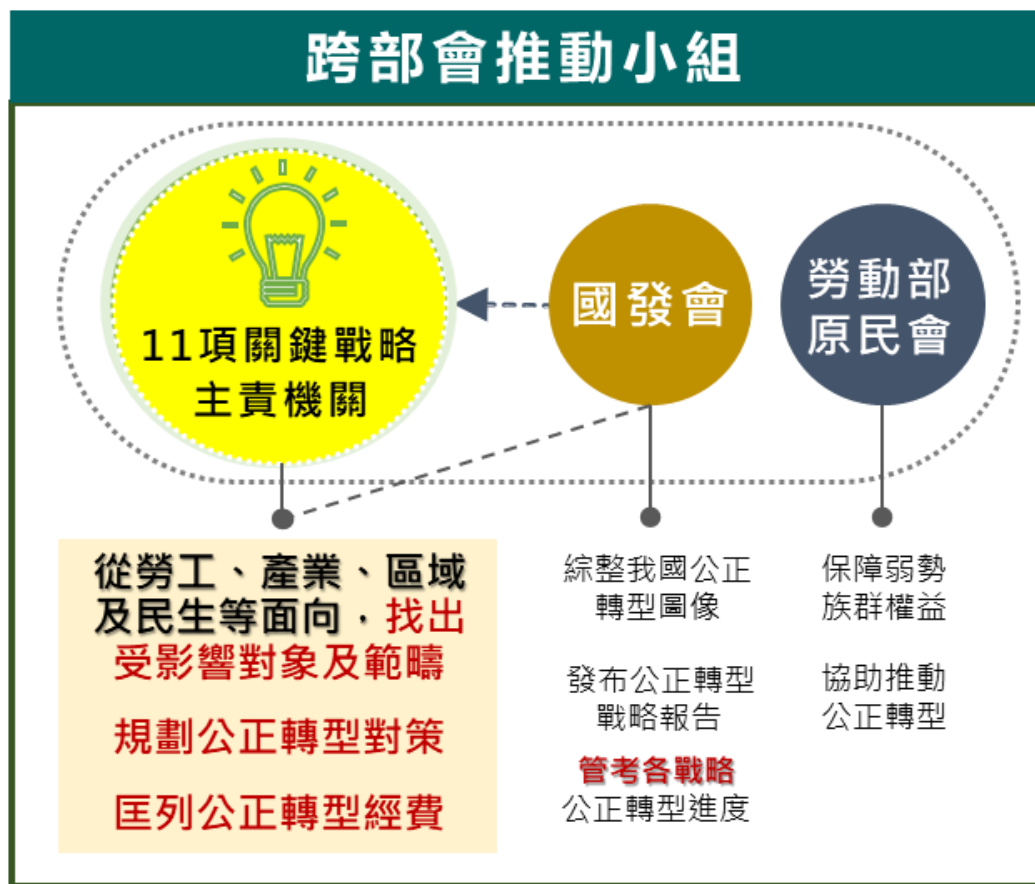
一、建立公正轉型公私協力推動機制(1/2)

落實公正轉型精神

資源截長補短 策略互補搭配

+

納入民間參與 確保決策過程「公正」



公正轉型委員會

國發會主委擔任召集人
由政府及民間代表共同組成

公部門

私部門

12項戰略主責部會各派1位

由產、官、學、NGO及公民團體代表組成

針對政府公正轉型相關計畫與措施提出建言

辦理公眾諮商

召開諮詢會議

- ◆ 聽取各界專業見解
- ◆ 發掘潛在合作夥伴

辦理公聽會/座談會

- ◆ 社會溝通
- ◆ 確保政策完整性

確保提出的對策具備足夠的強度與廣度，並符合社會期待

一、建立公正轉型公私協力推動機制(2/2)



公正轉型委員會 (112年4月6日成立)

任務

- 提供我國推動淨零公正轉型相關計畫及措施相關建言
- 檢視2050淨零排放路徑關鍵戰略之淨零公正轉型相關計畫及措施推動情形
- 發布公正轉型展望報告

組成

- 政府代表12位-關鍵戰略主責機關及公正轉型相關議題所涉機關首長/副首長
- 民間代表13位-環保、勞工、原住民族等公民團體、社會企業代表及經濟學者
(邱花妹、邱俊榮、呂建德、亞弼·達利、洪敬舒、陳家榮、陳惠萍、鄭安廷、鄭祖睿、趙家緯、賴偉傑、賴曉芬、戴國榮)*



*註：邱花妹、中山大學社會系副教授；邱俊榮、中央大學經濟學系教授；呂建德、中正大學社會福利學系教授；亞弼·達利、台灣原住民族社會工作學會理事；洪敬舒、台灣勞工陣線協會研究部主任；陳家榮、成功大學資源工程學系名譽教授；陳惠萍、台灣綠能公益發展協會創會理事長；鄭安廷、政治大學地政學系副教授；鄭祖睿、成功大學交通管理科學系助理教授；趙家緯、台灣環境規劃協會理事長；賴偉傑、綠色公民行動聯盟理事長；賴曉芬、主婦聯盟環境保護基金會常務監察人；戴國榮、全國產業總工會秘書長

二、匡列公正轉型推動經費

依各戰略最新盤點，至2030年已匡列 **631.9 億元**支持公正轉型

(112年4月行政院核定之匡列經費為**338.3億元**)

關鍵戰略	主(協)辦機關	公正轉型經費	匡列說明
1.風電/光電	經濟部	0.6	2023至2024年「地面型漁電共生環境與社會檢核機制規劃與推動」計畫0.6億元
2.氫能	經濟部	0	輔導與補助等措施均已納入戰略規劃，未另編列公正轉型預算
3.前瞻能源	經濟部(國科會)	0	輔導與補助等措施均已納入戰略規劃，未另編列公正轉型預算
4.電力系統與儲能	經濟部	235.12	台電公司每年編列促進電力發展營運協助金及進行敦睦相關工作，近五年執行平均數合計約每年29.39 億元；依平均估算至2030年相關經費約235.12 億元
5.節能	經濟部(內政部)	14.9	2023至2030年預計投入13.7億元輔導中小企業節能、1.2億元補助弱勢家庭節能。
6.碳捕捉利用及封存	國科會、經濟部、環境部	4	預計爭取2023至2026年科技計畫3.98億元投入公正轉型研究
7.運具電動化及無碳化	交通部(經濟部、環境部)	51.1	分別就勞工、區域及民生面影響編列預算
8.資源循環零廢棄	環境部(經濟部)	16.4	2023年已編列3440萬元，2024至2026年預計爭取1.032億元(每年3440萬元)
9.自然碳匯	農業部(內政部、海委會)	185.4	2023至2030年每年編列23.1648億元支應公正轉型措施(含原民補償措施)
10.淨零綠生活	環境部	13.4	2022年已編列6.375億元，2023年續編列6.98億元支應公正轉型措施
11.綠色金融	金管會	0	以規範性措施為主，爰未編列公正轉型預算
11+1.產業轉型	經濟部	109	2023~2025年透過特別預算3年109億擴大推動產業轉型相關工作
12.公正轉型	國發會	1.98	編列「淨零公正轉型關鍵戰略推動計畫(2023至2024年)」經費1.98億元

三、厚植公正轉型政策推動基礎

112年

113年



基礎研析

- ✓ 研析最新國際趨勢(112年)：借鏡國際經驗以精進我國公正轉型政策
- ✓ 公正轉型前瞻議題研究(111-112年)：蒐研國際公正轉型最新理論與架構
- ✓ 建立評估公正轉型政策對總體經社影響之量化評估能量(112-113年)：評估淨零公正轉型政策對我國總體經社之影響

聚焦議題

- ✓ 淨零公正轉型政策：輔導與補償機制(113-114年)：委託中經院蒐研國際案例，檢討我國現行公正轉型政策，提出輔導或補償機制建議
- ✓ 淨零轉型區域治理案例研究(113-114年)：委託台灣尼阿斯蒐整國內外區域治理案例，分析區域易受影響之脆弱面向，並提出創新商業模式
- ✓ 淨零轉型綠領人才需求及培訓機制研究(113年)：委託中經院研析綠領人才需求、挑戰及培訓機制，蒐整國際人才政策提出我國綠領人才培訓及考訓建議。

其他部會113年研究規劃



- ✓ 建構淨零轉型治理評估與溝通協作
- ✓ 再生能源政策與國土計畫體系接軌配套分析
- ✓ 淨零碳排路徑下實現公正轉型:台灣碳定價之分配效應評估
- ✓ 探尋石化高雄的永續與公正轉型路徑



- ✓ 歐盟碳邊境調整機制與推動淨零轉型對勞動市場之影響與因應策略
- ✓ 淨零排放公正轉型策略中利害關係人之研究—以勞工為核心
- ✓ 因應淨零轉型之職業訓練、就業服務及職能發展等措施研析

四、公私協力推動公正轉型(1/4)

(1) 公正轉型委員會

截至113年8月已召開公正轉型委員會3次、
工作小組會議9次 (第4次公正轉型委員會預計113年10月召開)

- ✓ 檢視淨零公正轉型相關計畫及措施推動情形
- ✓ 提供淨零公正轉型相關計畫及措施建言
- ✓ 發布公正轉型展望報告



(2) 國發會辦理公眾諮商

112年已辦理25場次，擴大社會參與及對話

- ✓ 國發會共蒐整**122項諮商意見**(由智庫、專家、民眾、團體等各類族群共同提出)，依據淨零關鍵戰略進行**分類、對應及整理**，並函請各部會參酌意見研議對策
(諮詢意見已於本會官網公開)
- ✓ 113年以「議題深化與對應方案」為主軸續規劃辦理18場次



四、公私協力推動公正轉型(2/4)

(3) 各部會辦理社會溝通

各戰略主責機關已就業管戰略積極徵詢專家學者、民間團體或利害關係人意見，112年合計辦理社會溝通達97場次

關鍵戰略	主辦機關	社會溝通場次	重點會議
1.風電/光電	經濟部	7	<ul style="list-style-type: none"> ● 「能源系統去碳化」(含風電/光電、氫能、前瞻能源、電力系統與儲能)社會溝通會議 ● 「加氫站暨相關設施運維安全管理及發展分析」專家座談 ● 「彰化大城光電示範區」說明會 ● 「戶外電池儲能系統案場驗證技術規範」說明會
2.氫能			
3.前瞻能源			
4.電力系統與儲能			
5.節能	經濟部	4	工業、商業及住宅節能社會溝通會議
6.碳捕捉利用及封存	國科會	21	陸續召開專家諮詢會議、技術領域小組會議及政策配套研商會議
7.運具電動化及無碳化	交通部	11	<ul style="list-style-type: none"> ● 「蘭嶼地區租賃機車業者座談會」 ● 「運具電動化及無碳化112年度社會溝通」會議
8.資源循環零廢棄	環境部	17	112年「資源轉型 邁向永續」資源循環論壇
9.自然碳匯	農業部	28	112年「邁向農業淨零排放策略大會」
10.淨零綠生活	環境部	4	112年「2023臺德淨零生活轉型國際交流座談會」
11.綠色金融	金管會	5	「上市櫃公司永續發展行動方案」座談會

四、公私協力推動公正轉型(3/4)

(4) 與公務部門合作推動公正轉型

以112年認知主流化的提升為基礎，113年將進一步強化利害關係人辨識與影響範疇評估

112年合作案 已完成6件辦理

1. **海洋委員會**：「建立永續海洋淨零公正轉型的社會協商」系列活動
2. **臺南市政府環保局**：淨零公正轉型-溫暖永續推動活動
3. **高雄市政府經濟發展局**：淨零公正轉型「產業淨零碳排公正轉型計畫」
4. **彰化縣政府勞工處**：淨零公正轉型職工教育訓練活動
5. **高雄市政府青年局**：淨零公正轉型「永續大港-形形色色的在地青年」活動
6. **宜蘭縣政府環保局**：淨零公正轉型-宜蘭淨零永續鏈系列活動

113年合作案 共11件辦理中

1. **臺南市政府環境保護局**：研習培訓及資源循環零廢棄產業輔導計畫
2. **臺南市政府經濟發展局**：中小企業碳排調查與改善輔導
3. **臺南市政府交通局**：臺南市市區客運電動化
4. **高雄市政府環保局**：亞灣低碳商圈
5. **高雄市政府研究發展考核委員會**：受CBAM衝擊產業、勞動及區域影響調研輔導計畫
6. **宜蘭縣政府環保局**：J-Path宜路有你「淨好生活。零的日常」宜蘭淨零公正轉型系列活動
7. **花蓮縣政府環境保護局**：建構東部淨零軟實力
8. **臺東縣政府財經處**：「淨」您好茶—台東紅烏龍產業淨零輔導
9. **雲林縣政府計畫處**：雲林縣淨零公正轉型倡導與促進計畫
10. **新北市政府環境保護局**：淨零公正轉型新北市先驅協力推動計畫
11. **新北市政府經濟發展局**：淨零暨國內外碳定價制度下新北市產業公正轉型衝擊評估及輔導計畫

四、公私協力推動公正轉型(4/4)

(5)與NGO合作推動公正轉型

以112年認知主流化的提升為基礎，113年將進一步強化跨單位合作及公正轉型區域治理的精神

112年合作案 已完成7件辦理

1. 台灣尼阿斯公司：女力/青年工作坊、淨零公正國際論壇
2. 台灣青年勞動九五聯盟：工會代表工作坊
3. 商業發展研究院：產業/勞工/區域教育研習營、成果交流會
4. 主婦聯盟環境保護基金會：魚電共生利害關係人訪談、焦點座談會、台日國際論壇
5. 粉紅豹文化事業：資收個體戶利害關係人訪談、展覽與系列講座
6. 環境權保障基金會：前瞻能源/地熱工作坊
7. 台北市社區大學民間促進會：脆弱社區工作坊、公共論壇

113年合作案 共10件辦理中

1. 台灣尼阿斯公司：勞工就業、女性就業
2. 商業發展研究院：區域發展與生活轉型、運具電動化
3. 心路基金會：弱勢扶助與社群福祉、社群福祉溝通
4. 主婦聯盟環境保護基金會：農業發展、農業綠能
5. 台灣五角拌回收平權協會：弱勢扶助與社群福祉、拾荒者扶助
6. 台北市社區大學民間促進會：區域發展與生活轉型、綠色運輸
7. 台灣勞動者協會：勞工就業、勞動者就業
8. 環境權保障基金會：原住民發展、前瞻能源
9. 旭威認證股份有限公司：原住民發展、自然碳匯增匯補償機制
10. 野果創意有限公司：農業發展、地方農業創生

五、推動國際合作與交流(1/2)

- 從國際交流中學習先進國家公正轉型政策後，**將其理念融入我國公正轉型關鍵戰略**
- 持續於國際場合分享推廣，提升臺灣國際能見度及尋求合作機會

主辦2023 APEC 公正轉型政策對話

- 邀請紐西蘭、美國、菲律賓、加拿大及APEC企業諮詢委員會(ABAC)代表，就綠色轉型的包容性及公正轉型議題進行經驗分享與討論
- 部份國家如美國、菲律賓及加拿大，均具備完整的公正轉型推動戰略規劃，未來我國可強化與上開國家進行交流，提升我國公正轉型戰略內涵



參與2024 APEC 公正能源轉型工作坊

- 應美方邀請派員出席2024年美國於祕魯舉辦之APEC「運用結構改革促進女性與其他具有未實現經濟潛力群體之公正能源轉型」工作坊，並擔任「APEC區域亮點：建立公平、包容與低碳經濟的政策應對與改革」場次講座
- 我方代表向各國分享我國可支持女性、原住民及具有未實現經濟潛力群體發展的公正轉型政策，內容獲菲律賓及泰國等多國代表關注，並進一步向我方洽詢政策細節



五、推動國際合作與交流(2/2)

第1屆、第2屆淨零城市展及淨零城市「公正轉型」分論壇

- 112及113年參與淨零城市展，並於「國家淨零政策館」中展示我國公正轉型成果及創新解決方案
- 113年首度舉辦淨零公正轉型城市分論壇，與9位國際城市代表與談人針對城市公正轉型議題進行交流與談
- 本次論壇成功邀請超過百位國際城市代表、公正轉型委員會委員及國內智庫代表共襄盛舉，促進社會各界賢達共同瞭解城市公正轉型的發展與概念



與民間團體合作舉辦公正轉型國際論壇

- 112年與台灣尼阿斯合作辦理淨零公正轉型國際論壇，邀請丹麥、越南、菲律賓、馬來西亞、南韓及英國等公正轉型專家來台與國內NGO進行交流
- 113年與財團法人主婦聯盟環境保護基金會合作辦理「從消費者行動接連產地·生產新契機國際論壇」國際論壇，邀請日本專家分享營農型光電經驗。



與蘇格蘭公正轉型委員會建立交流機制

- 為接軌國際淨零目標促公正轉型，國科會112年與蘇格蘭公正轉型委員會辦理2次交流會議，邀請本會等相關部會說明我國淨零公正轉型策略；會後雙方並達成共識建立雙邊或多邊定期交流機制



六、跨部會合作規劃公正轉型對策(1/4)

規劃對策

- ✓ 111年6月2日召開跨部會會議，由本會報告我國公正轉型推動機制
- ✓ 111年6月17日函請各部會界定受影響對象與範疇、匡列經費並研提公正轉型對策

共同檢視

111年6月~113年4月持續透過行政院召開之「淨零議題研商會議」，跨部會共同檢視各部會公正轉型措施，本會並提出改善建議

滾動檢討

- ✓ 112年11月函請各部會重新辨識受政策影響之利害關係人，並規劃最新具體公正轉型政策，制定階段性目標，並召開跨部會研商會議討論確認
- ✓ 113年7月行政院召開國家希望工程政見「綠色成長與2050淨零轉型」研商會議，本會依據新政府「不遺落任何人的公正轉型」政見調整相關推動作法

民間參與

- ✓ 持續召開公正轉型委員會，邀請民間委員協助檢視政府公正轉型對策，並提出改善建議
- ✓ 與各級政府和NGO合辦公正轉型活動，持續強化各界公正轉型主流意識



六、跨部會合作規劃公正轉型對策(2/4)

運具電動化及無碳化



主(協)辦機關：交通部(經濟部.環境部)

- **勞工技能再造**：實施教育訓練協助傳統燃油車輛從業人員技術能力升級及轉型達**145人**
- **產業升級轉型**：補助業者設置能源補充設施補助共**927站**
- **區域平衡發展**：花東地區永續發展基金加碼補助推動蘭嶼地區租賃機車電動化示範計畫
- **民生服務應用**：降低民眾使用電動運具之門檻，補助民眾購買電動機車補助逾**6.9萬輛**
- 至少辦理**15場**社會溝通會議

節能



主(協)辦機關：經濟部(內政部)

在邁向淨零永續社會的過程中，中小企業可能面臨自主節能意識不足之課題，經濟部112年持續強化輔導中小企業淨零轉型

- 辦理說明會、研習培訓課程、策略研討會等，增進中小企業節能減碳知能，並建置數位教材提供中小企業線上學習
- 成立減碳服務團，由顧問協助諮詢診斷，提供中小企業節能減碳改善具體方案，輔導產品取得國際驗證與出口拓銷。112年累計諮詢診斷服務達**660家次**

資源循環零廢棄



主(協)辦機關：環境部(經濟部)

推動「資收關懷計畫」，關懷資收個體戶以增加其資源回收之收入。112年已補助資收個體戶**2萬4,011人次**，金額達**1億0,672萬9,629元**

- 提供普遍優於回收市場的價格，加強對第一線資收個體戶的照顧。
- 為感謝資收個體戶在資源回收工作上默默地付出心力與汗水，環境部與地方政府合作致贈資收個體戶**5公斤農產米**，112年累計發放**7,872份**。

六、跨部會合作規劃公正轉型對策(3/4)

風電/光電



主(協)辦機關：經濟部

離岸風電

- 開發前**主動公告敏感區域圖資**，取得利害關係人意見書或同意文件
- 訂定「**離岸式風力發電廠漁業補償基準**」，作為與漁會協商**補償金額**之參考依據

太陽光電

- 成立**熱區工作站**，即時協助民眾相關**陳情**累計**221件**
- 經濟部、內政部及農業部共同建立**漁電共生與利害關係人之跨部會公共協商機制**
- 設置「**漁業環境友善公基金**」，**補助**辦理**漁電共生整體環境生態調查**工作

電力系統與儲能



主(協)辦機關：經濟部

- 設置**促協金**，促進電力發展及設施營運之順利進行，**增進發(輸變)電設施周邊地區居民福祉**，112年度促進電力發展營運協助金總額已達新臺幣**29.6億元**
- 辦理**地方公益活動**，協助地方急難救助、低收入戶生活扶助、老人及身心障礙者福利、教育文化及其他睦鄰活動，112年度睦鄰工作經費總額達**9,538萬元**

前瞻能源



主(協)辦機關：經濟部(國科會)

- 地熱能：「**再生能源發展條例**」增訂地熱專章並明定**地熱發電之躉購費率新增原住民地區利益加成機制**等相關規定，維護原住民族土地及自然資源權益
- 生質能：滾動式檢討及訂定**躉購費率及示範獎勵**，穩健提升國內**生質能與廢棄物發電利用**，並**增進國內就業人口**
- 海洋能：**協助業者釐清海洋能發電機組申請設置程序**

六、跨部會合作規劃公正轉型對策(4/4)

氫能



主(協)辦機關：經濟部

- 開設「電力淨零排放研討班」，協助從業者進入新能源產業
- 辦理加油站兼營加氫站管理規則修正研商會議，與公會溝通加氫站設置資訊

碳捕捉利用及封存



主(協)辦機關：國科會、經濟部、環境部

- 辦理淨零科研計畫交流活動，將科研成果轉化為易理解的資訊
- 逐步訂定法規及建立本土審核及管理機制，確保未來CCUS相關技術之可行性及安全性

自然碳匯



主(協)辦機關：農業部(內政部、海委會)

- 推動自願減量專案，協助增匯者取得碳權，創造利益共享
- 辦理相關講習及知識擴散活動

淨零綠生活



主辦機關：環境部

- 協助慣行農民轉營有機及友善環境耕作
- 辦理活動或教育訓練提升民眾對生活轉型的意識與支持

綠色金融



主辦機關：金管會

- 推動金融機構以資金支持及引導產業發展，例如截至112年底止已發行120檔綠色債券
- 訂定「金融業範疇三計算指引」等指引協助引導金融資金支持淨零轉型

產業轉型



主辦機關：經濟部

- 協助輔導2,345案業者找出碳排熱點以及提供智慧化、低碳化改善建議
- 與全國工業總會攜手成立產業碳中和聯盟，供企業間傳承減碳技術與經驗，促進整體高碳排產業轉型

勞動部



- 規劃「淨零排放公正轉型勞動議題框架性指引」(草案)

原民會



- 以「氣候變遷的挑戰與應對策略」及「自然碳匯的保護與利用」為主軸，探討原住民族於公正轉型及自然碳匯所扮演之角色，培養原住民族地區相關知識基礎，俾利推動符合在地需求之政策措施